



ROMÂNIA
JUDEȚUL TULCEA
PRIMARUL MUNICIPIULUI TULCEA



PROIECT DE HOTĂRÂRE *nr. 158/03.06.2025*

privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către Societatea Energoterm S.A.

Consiliul Local al Municipiului Tulcea, județul Tulcea, întrunit în ședință extraordinară la data de 17 iulie 2025;

Examinând documentația întocmită privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către Societatea Energoterm S.A., proiect din inițiativa primarului;

Luând în discuție studiul de impact înregistrat cu nr. 27515/10.07.2025, referatul de aprobare al Primarului Municipiului Tulcea înregistrat cu nr. P 198/03.06.2025 și coraportul întocmit de către Direcția Tehnică și Direcția Economică, înregistrat cu nr. DT 27514/10.07.2025 și nr. DE 27518/10.07.2025;

Având în vedere prevederile:

- Art. 3 și art. 6 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Art. 8 din Legea nr. 325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, republicată;

- Art. 10, art. 594, art. 595 și art. 596 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 6, alin. (3) și art. 7 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată;

Respectând prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;

În temeiul art. 129, alin (2) lit. d) și alin. 7, lit. n), art. 136 alin. (1), art. 139, alin. (1) și (3), art. 196 alin. (1) lit. a), art. 197 alin (4) și art. 198 din Ordonanța de Urgență a Guvernului, nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

ART. 1 Se aprobă desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către societatea Energoterm S.A..

ART. 2 Începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, încetează prin acordul părților Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din Municipiul Tulcea nr. 38501/26.09.2024 încheiat între Municipiul Tulcea și Societatea Energoterm S.A., aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 257/26.09.2024.

ART. 3 Predarea-preluarea bunurilor mobile și imobile proprietate publică/privată a Municipiul Tulcea se va face către Direcția Întreținere și Administrare Patrimoniu printr-o comisie constituită prin dispoziția Primarului Municipiului Tulcea în vederea preluării și administrării acestora.

ART. 4 Conservarea bunurilor se va face în urma încheierii unui contract de prestări servicii încheiat în condițiile legii.

ART. 5 Începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își încetează aplicabilitatea următoarele acte administrative de autoritate:

a) Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 257/26.09.2024 privind atribuirea directă a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea către societatea Energoterm S.A. TULCEA, aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea deciziei privind gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea, a Regulamentului, a Caietului de sarcini și aprobarea proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din Municipiul Tulcea, împreună cu anexele acestuia;

b) Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 257/28.09.2006 privind avizarea „procedurii de stabilire și facturare a consumurilor de energie termică pentru consumatorii finali” a S.C.ENERGOTERM S.A. Tulcea;

c) Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 137/26.05.2011 privind aprobarea Regulamentului de deconectare/debranșare de la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică din municipiul Tulcea, modificată și completată prin prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 105/31.05.2012, prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 84/30.05.2013 și prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 214/27.07.2023;

d) Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 137/30.05.2023 privind aprobarea prețurilor locale pentru producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice produsă pe bază de gaze naturale în Municipiul Tulcea de către societatea Energoterm S.A. Tulcea, a prețului local facturat populației și acordarea subvenției din bugetul local.

e) Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 323/19.12.2024 privind aprobarea tarifelor pentru serviciile conexe aferente serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Tulcea prestate de către societatea Energoterm S.A. Tulcea.

f) Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 88/29.04.2010 privind aprobarea trecerii la sistemul individual de facturare/încasare a contravalorii energiei termice furnizate populației în municipiul Tulcea, a convenției-cadru de facturare individuală a consumurilor de energie termică și acordarea unor amânări la plată a majorărilor de întârziere asociațiilor de proprietari.

ART. 6 Primarul Municipiului Tulcea, prin Direcția tehnică/Compartiment Monitorizare și Verificare Servicii Publice, Direcția Economică, Direcția Întreținere și Administrare Patrimoniu și societatea Energoterm S.A. vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

ART. 7 Secretarul general al Municipiului Tulcea va asigura comunicarea prezentei hotărâri Instituției Prefectului - Județul Tulcea spre verificare, Direcției tehnice/Compartiment Monitorizare și Verificare Servicii Publice, Direcției Economice, Direcției Întreținere și Administrare Patrimoniu, societății Energoterm S.A., precum și altor autorități și persoane interesate pentru ducerea la îndeplinire a prevederilor sale.

Vizat
pentru legalitate
Secretarul General
al Municipiului Tulcea,
jr. Florentina BĂDĂLĂS

Inițiator,
Primar Municipiului Tulcea
Stefan ILIE





ROMÂNIA
JUDEȚUL TULCEA
PRIMARUL MUNICIPIULUI TULCEA



Nr. P198/03.06.2025

REFERAT DE APROBARE A PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE

privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către Societatea Energoterm S.A.

În conformitate cu prevederile art. 1 din Legea nr. 51/2006, privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciul de utilitate publică este definit ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin acte normative, prin care se asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes general ale colectivităților locale.

Potrivit aceluiași act normativ cu referințele de mai sus, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico - socială a localității, de mărimea și de gradul de dezvoltare al acesteia și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică din Municipiul Tulcea este realizată în prezent prin modalitatea de gestiune directă, prin intermediul operatorului - ENERGOTERM S.A, societate reglementată de Legea nr. 31/1990 și înființată prin reorganizarea Direcției Servicii Termice, conform Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 144/26.05.2005, având ca acționar majoritar Municipiul Tulcea, care deține 99,9985% din capitalul social al societății.

Societatea ENERGOTERM S.A. TULCEA își desfășoară activitatea de producere, transport și distribuție a energiei termice în baza Contractului de delegare de gestiune nr. 38501/26.09.2024 încheiat între Municipiul Tulcea și Societatea Energoterm S.A., aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 257/26.09.2024.

Conform prevederilor art. 10 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, privind Codul administrativ, „*Autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul din cadrul acestora au obligația de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup. Interesul public național este prioritar față de interesul public local*”.

Ca urmare a analizei privind activitatea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea de către operatorul Energoterm S.A. în condiții de rentabilitate și eficiență economică care să-i permită să-și îndeplinească misiunile și obligațiile specifice de serviciu public au fost identificate următoarele aspecte:

- nu este echitabil ca resursele financiare (veniturile fiscale directe) ale populației Municipiului Tulcea să fie cheltuite într-o proporție de peste 58% în asigurarea unui serviciu public care deservește numai o parte din populație cuprinsă între 15-18%;

- superioritatea interesului public local al comunității primează interesului de grup, reprezentat de beneficiarii serviciului public de încălzire centralizată, autoritățile publice locale având obligația de a răspunde echitabil tuturor cerințelor și nevoilor comunității locale, nu doar celor ale unei categorii de beneficiari conform art. 10 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

- Consiliul Local poate hotărî desființarea serviciului prin hotărâre de consiliu local;

- potrivit dispozițiilor art. 595 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Consiliul local poate hotărî desființarea serviciului prin hotărâre de consiliu local în situația în care acesta nu mai răspunde unei nevoi de interes public;

Având în vedere aspectele și textele de lege prezentate coroborat cu raportul compartimentului de specialitate nr. 2025, în temeiul art. 129, alin (2) lit. d) și alin. 7, lit. n), art. 136 alin. (1), art. 139, alin. (1) și (3), art. 196 alin. (1) lit. a), art. 197 alin (4), art. 198, art. 594 și art. 596 din Ordonanța de Urgență a Guvernului, nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, propun adoptarea proiectului de hotărâre privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către Societatea Energoterm S.A.

INIȚIATOR,
PRIMARUL MUNICIPIULUI TULCEA

Ștefan ~~ILIE~~



ROMÂNIA - JUDEȚUL TULCEA
PRIMARUL MUNICIPIULUI TULCEA
DIECȚIA TEHNICĂ/DIRECȚIA ECONOMICĂ
COMPARTIMENT MONITORIZARE
ȘI VERIFICARE SERVICII PUBLICE



Nr. DT 27514/10.07.2025

Nr. DE 27518/10.07.2025

Se aprobă,
Andaluzia LUCĂ
Viceprimarul Municipiului Tulcea

CORAPORTUL COMPARTIMENTULUI DE SPECIALITATE
privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în
Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de
către Societatea Energoterm S.A.

În conformitate cu prevederile art. 1 din Legea nr. 51/2006, privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciul de utilitate publică este definit ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin acte normative, prin care se asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes general ale colectivităților locale.

Potrivit aceluiași act normativ cu referințele de mai sus, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico - socială a localității, de mărimea și de gradul de dezvoltare al acesteia și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică din Municipiul Tulcea este realizată în prezent prin modalitatea de gestiune directă, prin intermediul operatorului ENERGOTERM S.A., societate reglementată de Legea nr. 31/1990 și înființată prin reorganizarea Direcției Servicii Termice, conform Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 144/26.05.2005, având ca acționar majoritar Consiliul Local Tulcea, care deține 99,9985% din capitalul social al societății.

Societatea ENERGOTERM S.A. TULCEA își desfășoară activitatea de producere, transport și distribuție a energiei termice în baza Contractului de delegare de gestiune nr. 38501/26.09.2024 încheiat între Municipiul Tulcea și Societatea Energoterm S.A., aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 257/26.09.2024.

Conform prevederilor art. 10 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare „Autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul din cadrul acestora au obligația de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup. Interesul public național este prioritar față de interesul public local”.

Ca urmare a analizei privind activitatea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea de către operatorul Societatea Energoterm S.A. în condiții de rentabilitate și eficiență economică care să-i permită să-și îndeplinească misiunile și obligațiile specifice de serviciu public au fost identificate următoarele aspecte:

I. Situația privind sumele alocate de Municipiul Tulcea operatorului Energoterm S.A. în perioada 2020 – 2025 sub formă de subvenție, acoperire pierdere, majorare de capital social și investiții.

1. Subvenție, acoperire pierdere, majorare de capital social

Conform contractului de delegare Compensația reprezintă orice formă de sprijin financiar acordată de Autoritatea Contractantă sau de orice altă Autoritate Competentă, Operatorului, la orice moment, în măsura permisă și în condițiile stabilite de reglementările legale incidente, în vederea acoperirii în tot sau în parte a costurilor cu serviciul public încredințat.

ANUL	ACOPERIRE PIERDERE (lei)	DIFERENȚE DE TARIF (lei)	SUME ACORDATE E.cf. L.259/2021 (lei)	TOTAL VALOARE COMPENSAȚII (lei)	PLAȚI	MAJORARE CAPITAL (lei)
2020		13.615.376,05		13.615.376,05	20.690.007,76	
2021		19.236.260,46		19.236.260,46	26.699.555,03	
2022	5.108.701,31	22.997.071,35	4.054.138,72	32.159.911,38	21.612.631,93	
2023	839.335,81	18.562.039,89		19.401.375,70	20.072.320,00	2.500.000,00
2024	4.177.803,65	18.026.053,46		22.203.857,11	14.016.702,26	
2025		12.462.067,77		12.462.067,77	7.000.000,00	
Total	10.125.840,77	104.898.868,98	4.054.138,72	119.078.848,47	110.091.216,98	2.500.000,00

Suma de 7.000.000 lei plătită în 2025, reprezintă fonduri alocate în bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2025, pentru acoperirea diferenței de preț dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare al energiei termice și prețul local facturat populației. Fondurile au fost utilizate integral pentru achitarea facturilor emise de operator aferente lunii decembrie 2024 și parțial pentru luna ianuarie 2025.

Municipiul Tulcea mai are de achitat cu titlul de subvenție suma de 8.987.631,36 lei reprezentând contravaloarea acestora în lunile ianuarie (parțial), februarie, martie și aprilie motiv pentru care a fost încheiată o convenție de eşalonare la plată în 28.05.2025, sumele urmând a fi prinse în următoarele rectificări bugetare, după cum urmează:

AN	LUNA	SUMA	TRANȘE DE PLATĂ	TERMEN DE PLATĂ
2025	Ianuarie – Factura ENG P20250026/17.02.2025	168.945,62 lei	168.945,62 lei	11.06.2025
	Februarie – Factura ENG P20250042/20.03.2025	3.924.499,95 lei	1.831.054,38 lei	11.06.2025
			109.334,43 lei	11.07.2025
	Martie – Factura ENG P20250053/15.04.2025	2.817.345,30 lei	1.000.000 lei	11.09.2025
			1.000.000 lei	11.10.2025
			1.000.000 lei	11.11.2025
	Aprilie – Factura ENG P20250068/14.05.2025	2.076.840,49 lei	1.000.000 lei	11.12.2025
			894.185,79 lei	11.01.2026

	TOTAL	8.987.631,36		
--	--------------	---------------------	--	--

2. Investiții derulate și finalizate de Municipiul Tulcea în rețeaua de termoficare 2021-2024

	OBIECTIV INVESTIȚII	VALOARE INVESTIȚII
1.	Reabilitare rețea termică între Cartier Vest și CAF 50 Gcal/h	12.827.261,79
2.	Reabilitarea și extinderea sistemului de alimentare cu energie termică a municipiului Tulcea	10.335.628,18
3.	Modernizarea și extinderea centralelor termice existente care fac parte din sistemul de alimentare cu energie termică a Municipiului Tulcea	723.272,86
4.	Achiziții agregate pentru centrale termice	407.477,03
5.	Achiziție electromotor pentru CAF	199.087,00
TOTAL		24.492.726,86

II. Pretul local pentru producția, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice produsă pe bază de gaze naturale în Municipiul Tulcea de către societatea Energoterm S.A. și estimarea pretului gigacaloriei pentru sezonul rece 2025-2026

1. Prețul local

Perioada	H.C.L.	Populație Preț local lei/Gcal. Exclusiv TVA			Agenți economici Preț local lei/Gcal. Exclusiv TVA
		Total	Subvenție	Suportat de populație	Total
03.12.2021 – 31.12.2021	350/03.12.2021	900,11	551,37	348,74	900,11
01.01.2022 – 31.05.2023	350/03.12.2021	900,11	521,96	378,15	900,11
01-06.2023 - prezent	137/30.05.2023	864,20	486,05	378,15	864,20

2. Estimare Preț local lei/Gcal pentru sezonul rece 2025-2026

Conform Fișei de fundamentare a prețurilor/tarifelor locale la energia termică produsă întocmită de Energoterm S.A. un tarif pentru anul 2025 fără TVA, pentru a acoperi pierderea de 295.535,00 lei ar trebui să fie de **871,20 lei pe Gigacalorie** fără a se avea în vedere obținerea de profit. Dacă se are în vedere și o cotă de profit de 5% totalul de 35.030.974,00 ar deveni de 36.782.523,00 lei, ceea ce ar duce la un **tarif real de 915,12 lei pe Gigacalorie pentru sezonul 2025-2026.**

III. Situația Creanțelor și Datoriilor

1. Creante la 31.05.2025

CREANȚE CLIEȚI						lei
	sub 30 zile	între 30-90 zile	între 90-270 zile	între 270-365 zile	peste 365 zile	total
clienți pers.fizice	1.496.688,00	968.482,00	168.649,00	43.912,00	243.182,00	2.920.913,00
clienți asociații	504.316,00	575.250,00	207.606,00	0,00	308.140,00	1.595.312,00
Total 1	2.001.004,00	1.543.732,00	376.255,00	43.912,00	551.322,00	4.516.225,00
clienți pers.juridice	465.783,00	102.900,00	58.143,00	13.807,00	61.480,00	702.113,00
Total 2	465.783,00	102.900,00	58.143,00	13.807,00	61.480,00	702.113,00
clienți incerti sau în litigiu - pers. fizice					3.094.186,88	3.094.186,88

și asociații (4118.1)						
clienți incerti sau în litigiu - pers. fizice și asociații (4118.11)					1.346.379,86	1.346.379,86
clienți incerti agenți economici					631.393,43	631.393,43
Total 3	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.071.969,17
Total General (1+2+3)	2.466.787,00	1.646.632,00	434.398,00	57.719,00	5.648.771,17	10.290.307,17

Situația creanțelor clienților operatorului a fost întocmită pe baza balanței de verificare generate la 07.05.2025 și a cartotecilor privind vechimea soldurilor, realizate la 24.04.2025.

Conform informării nr. 1525/15.05.2025 emise de Energoterm S.A., contul 4118.1 reflectă „clienți incerti – persoane fizice și asociații” constituiți înainte de 31.12.2024, în timp ce contul 4118.11 cuprinde „clienți incerti – persoane fizice și asociații” creat la 31.12.2024, în funcție de demersurile inițiate de oficiul juridic.

La data de 30.04.2025, creanțele beneficiarilor (persoane fizice cu convenții individuale, asociații și persoane juridice) către Energoterm S.A., operatorul serviciului public, se ridică la suma de 10.290.307,17 lei, dintre care 5.684.771,17 lei (54,89%) sunt creanțe mai vechi de un an. Din acest total, suma de 5.071.969,17 lei, reprezentând aproximativ 89%, aparține categoriei „clienți incerti – persoane fizice cu convenții individuale, asociații și agenți economici”, fiind practic imposibil de recuperat din cauza prescripției sau a altor motive. Această situație indică o lipsă de preocupare din partea conducerii managementului și sectorului financiar al societății în ceea ce privește „ajustarea” volumului acestor creanțe, afectând astfel acuratețea estimării veniturilor posibile ale societății.

2. Datorii la 15.05.2025

DATORII						lei
	sub 30 zile	între 30-90 zile	între 90-270 zile	între 270-365 zile	peste 1 an	total
furnizori	3.659.237,00	2.599.995,00	0,00	0,00	0,00	6.259.232,00
bugetul de stat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TVA subvenție	660.702,00	0,00	0,00	0,00	0,00	660.702,00
linie de credit	3.865.874,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.865.874,00
altele	52.015,00	0,00	0,00	0,00	0,00	52.015,00
Total datorii	8.237.828,00	2.599.995,00	0,00	0,00	0,00	10.837.823,00

3. Structură sold furnizori la 31.05.2025

NR.	FURNIZOR	DEBIT
1	PREMIER ENERGY S.A.	5.284.369,80
2	ALUM S.A.	335.160,37
3	GETICA 95 COM S.R.L.	458.608,92
4	AQUASERV S.A.	91.580,88
5	DONARIS S.A.	20.261,14
6	ELECTRICA FURNIZARE S.A.	30.722,57
7	ANRE	17.337,98
8	ALȚII	21.190,34
TOTAL		6.259.232,00

Conform informării nr. 1525/15.05.2025, emisă de Energoterm S.A., în perioada următoare, urmează să se factureze de către Premier Energy consumul de gaze naturale din luna aprilie 2025, în valoare de 2.000.000,00 lei.

În adresa transmisă pe 16.05.2025, Premier Energy a prezentat situația soldului restant și curent înregistrat de Energoterm SA, detaliată astfel:

- Sold restant: 2.216.816,81 – scadent din 15.04.2025;
- Sold curent: 3.067.552,95 – scadent din 15.05.2025;
- Sold curent: 2.139.165,99 – scadent la 14.06.2025;
- Total: 7.423.535,75 lei.

IV. Oportunitatea și costurile modernizării sistemului

În vederea realizării unui sistem eficient de alimentare centralizată cu energie termică în municipiul Tulcea și care să utilizeze cele mai bune tehnici disponibile pentru producerea energiei, în anul 2022 Municipiul Tulcea a contractat un serviciu de elaborare DALI pentru obiectivul de investiții „Modernizarea și extinderea centralelor termice existente care fac parte din sistemul de alimentare cu energie termică a Municipiului Tulcea” elaborat de către SC TOPGEOSYS SRL și recepționat în anul curent.

Raportul nr. 12189/27.03.2025 al Direcției Tehnice sintetizează soluțiile proiectantului după cum urmează:

Nr.crt	Denumirea capitolului si subcapitolului de cheltuieli	Valori fara TVA		
		Varianta 1	Varianta 2	Varianta 3
1	Cheltuieli pentru obtinerea si amenajarea terenului	37.566.125,56	41.322.738,12	46.957.656,96
2	Cheltuieli pentru asigurarea utilitatilor	4.750.000,00	5.225.000,00	5.937.500,00
3	Cheltuieli pentru proiectare si asistenta tehnica	25.239.260,44	27.763.186,48	31.549.075,54
4	Cheltuieli pentru investitia de baza	351.949.006,76	387.143.907,44	439.936.258,45
5	Alte cheltuieli	64.028.789,42	70.431.668,36	80.035.986,77
6	Cheltuieli pentru darea in exploatare	475.000,00	522.500,00	593.750,00
7	Cheltuieli aferente marjei de buget si pentru constituirea rezervei de implementare pentru ajustare pret	103.496.130,12	113.845.743,13	129.370.162,65
De verificat	Total general, fara TVA	587.504.312,30	646.254.743,53	734.380.390,37
	TOTAL TVA	110.995.512,17	122.788.401,27	139.532.274,17
	TOTAL CU TVA	698.499.824,47	769.043.144,80	873.912.664,54

Scenariul propus/recomandat pentru implementare de către proiectant este cel care are cea mai scăzută valoare în execuție și anume varianta nr. 1.

Varianta nr. 1 din documentație propune înlocuirea întregii rețele de distribuție existente prin utilizarea sistemului preizolat, comparativ cu înlocuirea parțială în sistem clasic doar a tronsoanelor de conductă degradate cu următoarele avantaje: pierderi minime în transportul căldurii (coeficient de conductivitate termică al spumei poliuretane la 50°C este de 0,023 W/mK, comparativ cu cel al vatei minerale care este de 0,044 W/mK, durată de viață de 30 de ani și mai mare, siguranța sporită în exploatare (sistemul de detectare al eventualelor neetanșități inclus în spuma de poliuretan ce asigură depistarea rapidă și localizarea cu precizie de 1m a acestora), reducerea substanțială/eliminarea pierderilor de agent termic în rețele, datorită depistării rapide a neetanșităților, durata mai redusă de execuție a lucrărilor de șantier, costuri reduse de întreținere și exploatare a rețelelor, eficientizarea

consumului de apă caldă menajeră, și reducerea risipei de apă rece prin prevederea circuitului de recirculare.

În cazul implemențării proiectului Municipiul Tulcea ar trebui să aloce din buget suma de aproximativ **118.000.000,00 lei cu T.V.A. (subvenție + implementare proiect)/an timp de 7 ani de zile**, sumă care ar reprezenta 70% din veniturile proprii ale Municipiului Tulcea. Având în vedere evoluția negativă a economiei (local/național/global) există riscul ca Municipiul Tulcea să intre în incapacitate de plată dacă decizia de implementare a investiției se materializează, situație de altfel posibilă și în cazul acordării în continuare a subvenției la energia termică.

Raportat la numărul total de locuitori ai Municipiului Tulcea **65624** (conform recensământ 2022), **78601** (conform informării nr. 3951966/27.05.2025 a Direcției Generale pentru Evidența Populației) și **78826** (conform informării nr. 1093/27.05.2025 a Direcției Județene de Statistică Tulcea) rezultă că în situația în care municipalitatea ar trebui să implementeze această investiție în valoare de 698.499.824,47 lei ar face-o pentru circa **15-18 %** din întreaga populație a municipiului.

Implementarea investiției în valoare 698.499.824,47 lei cu TVA, concomitent cu alocarea subvenției în valoare de 126.000.000,00 lei, coroborate cu reducerea constantă a numărului de utilizatori casnici și eliminarea subvenției prețului facturat populației începând cu anul 2028 vor determina: imposibilitatea amortizării investiției, acumularea de datorii foarte mari ale operatorului motivat de creșterea prețului pe gigacalorie, intrarea în insolvență/faliment a operatorului, nerealizarea altor investiții de interes local atât de necesare dezvoltării municipiului Tulcea, un mod discreționar de aplicare a subvenției doar pentru segmentul de populație care utilizează sistemul centralizat indiferent de veniturile realizate în detrimentul restului populației municipiului.

În plus, proiectul propune o creștere a eficienței sistemului actual de doar 15%, un progres relativ redus în raport cu valoarea investiției, fără a asigura o diminuare semnificativă a costului de producție al gigacaloriei. Totodată, există riscul ca, după implementare, fluctuațiile prețurilor gazului pe piața liberă, care influențează direct costul de producție al gigacaloriei, alături de creșterea cheltuielilor salariale și durata extinsă a execuției, ce poate determina ajustări și implicit majorări ale costului investiției, să împiedice menținerea unui preț accesibil pentru cetățeni. Astfel, randamentul de 15% estimat de proiectant s-ar putea dovedi mult mai redus sau chiar inexistent în acest context.

Pe cale de consecință, chiar dacă Municipiul Tulcea ar identifica fondurile necesare, rambursabile și/sau nerambursabile, pentru implementarea acestui proiect, nu poate garanta că la finalizarea acestuia vor mai fi suficienți consumatori, dar și că va putea atrage noi consumatori care să facă sistemul să fie sustenabil.

La o analiză de cost această investiție ar reprezenta aproximativ 233.000 lei/beneficiar, raportat la orice altă sursă de încălzire/gospodărie ce nu ar avea o valoare mai mare de 10.000 – 15.000 lei, calcul care nu include și subvenția.

Concluzia Raportului nr. 12189/27.03.2025 al Direcției Tehnice este că acest sistem este ineficient și din orice analiză efectuată nu va putea deveni rentabil, motiv pentru care propune renunțarea într-o singură etapă sau renunțarea etapizată la sistemul centralizat și înlocuirea acestuia cu alte surse de încălzire și producere a apei calde, pentru cei aproximativ 7000 de utilizatori.

V. Situație personal

1. Structură de personal

Structura de personal a Energoterm S.A. a fost stabilită în baza **Hotărârii Consiliului de Administrație nr. 17/14.11.2024** și se prezintă în felul următor:

STAT DE FUNCȚII LA DATA DE 31.05.2024		
Aprobate	Ocupate	Grad de

Total din care:	De conducere	De execuție	Total din care:	De conducere	De execuție	ocupare %
1	2	3	4	5	6	7=4/1
126	3	123	100	3	97	80%

Statul de funcții aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație cuprinde 126 de posturi, din care, la data de 30.04.2025, 100 de posturi ocupate și 26 de posturi vacante. Ponderea ocupațională este reprezentată în tabelul de mai jos:

Nr.	Denumire funcție	Nr. posturi aprobate	Nr. posturi ocupate	Pondere în total funcții ocupate
1	Director	1	1	1,00%
2	Inginer șef	1	1	1,00%
3	Contabil șef	1	1	1,00%
4	Personal de conducere	2	2	2,00%
5	Maiștri	5	4	4,00%
6	Personal TESA	28	21	21,00%
7	Muncitori	88	70	70,00%
	TOTAL	126	100	100%

Conform informațiilor furnizate, ponderea funcțiilor în total funcții ocupate la 30.04.2025 se prezintă astfel: personal de conducere 5%, personal de execuție 95%, în rândul funcțiilor de execuție ponderea cea mai mare având-o muncitorii.

Statul de Funcțiuni al Energoterm S.A. la data de 01.05.2025 sintetizează funcțiile ocupate și vechimea în muncă astfel:

Nr.	Funcția	Număr posturi
1	Director General	1
2	Contabil șef	1
3	Inginer șef	1
4	Asistent manager	1
5	Inginer de sistem informatic	1
6	Auditor public intern	1
7	Inginer protecția mediului	1
8	Consilier juridic	1
9	Inspector Resurse Umane	1
10	Economist	2
11	Inginer achiziții publice	1
12	Inginer mecanic	5
13	Specialist relații publice	4
14	Tehnician	2
15	Casier	2
16	Electrician	5
17	Maistru mecanic	4
18	Mecanic	13
19	Sudor	6
20	Fochist	47
	TOTAL	100

2. Referiri la Fondul lunar de salarii de bază și CCM privind plățile compensatorii

Adresa nr. 14/13.05.2025 a Sindicatului Energie Termică înregistrată la Primaria Municipiului Tulcea sub nr. 18717/14.05.2025 ne aduce la cunoștință faptul că activitatea societății care deservește un număr de aproximativ 7000 de abonați este susținută de un număr 100 de salariați care, în cazul unei concedieri colective, sunt îndreptățiți a beneficia de prevederile CCM 2024, inclusiv plata salariilor compensatorii. Conform dispozițiilor art. 22 alin. (1) din CCM 2024 „la desfacerea contractului

individual de muncă din motive neimputabile salariatului, patronatul va acorda acestuia o compensație egală cu zece (10) salarii lunare de bază, în afara drepturilor salariale cuvenite la zi (...), cu excepția când salariații beneficiază de plăți compensatorii în temeiul unor acte normative speciale”.

Adresa nr. 1524/15.05.2025 a Energoterm S.A. precizează că fondul de salarii de bază brute pe luna aprilie 2025 se ridică la suma de 503.854,00 lei, prin urmare raportând acest aspect la dispozițiile art. 22 alin. (1) din CCM 2024 patronatul ar trebui să ofere plăți compensatorii în cuantum de circa 5.038.540,00 lei în cazul în care unitatea își încetează activitatea.

Având în vedere cele expuse facem următoarele precizări:

a) salariații Energoterm S.A. deserveșc un număr de 6513 abonați conform Secțiunii VI.1., doar 5 luni pe an, în perioada sezonului rece 30 Noiembrie – 30 Aprilie, în restul perioadei de 7 luni asigurând serviciile de furnizare a apei calde menajere pentru un număr de numai 524 de abonați conform Secțiunii VI.6.;

b) contractul colectiv de muncă este încheiat între societatea Energoterm S.A. și sindicatul salariaților, prin urmare nu există o obligație contractuală directă și nicio posibilitate legală pentru ca Municipiul Tulcea, acționarul majoritar al societății, să fie constrâns să asigure plata salariilor compensatorii;

c) asigurarea salariilor compensatorii în cazul în care unitatea își încetează activitatea se face din resursele financiare ale societății de către conducerea societății în cazul unei concedieri colective sau de administratorul judiciar în cazul lichidării judiciare sau falimentului societății cu respectarea ordinii de preferință reglementată de Legea nr. 85/2014 și de art. 50 alin. (1) și (2) din CCM 2024.

VI. Situație Beneficiari

1. Structură Beneficiari:

Din datele oferite de către conducerea Societății Energoterm S.A. societatea are cca. 6513 beneficiari ai serviciului de energie termică și apă caldă, producerea energiei termice făcându-se prin intermediul a trei cazane cu o putere de 6.072 kW fiecare, intrate în exploatare în decembrie 2023 și prin centrale termice, după cum urmează: 4673 persoane fizice (convenții individuale), 1649 asociații/apartamente, 134 agenți economici, 37 case, 11 instituții publice, 9 unități de învățământ.

Structura acestora se prezintă astfel:

1	2	3	4	5	6	7
Consumator	Bransamente	Cote comune	Agenti Economici cu mai multe puncte consum	Instituții Publice cu mai multe puncte de consum	Unitati Invatamant cu mai multe puncte de consum	7 = 2-(3+6)
Persoane fizice - conventii individuale	4762	89				4673
Asociatii - apartamente	2003	354				1649
Agenti economici	160		26			134
Case	37					37
Instituții publice	22			11		11
Unitati invatamant	13				4	9
Total	6997	443	26	11	4	6513

Din analiza situațiilor puse la dispoziție sunt un număr de 174 de scări de bloc cu 1, 2, 3 sau 4 apartamente rămase conectate la sistemul centralizat de încălzire, după cum urmează:

Nr. crt.	SCĂRI	APARTAMENTE BRANȘATE/ SCARĂ	TOTAL BENEFICIARI
1	27	1	27
2	42	2	84
3	53	3	159
4	52	4	208
TOTAL	174		478

2. Instituții Publice:

Nr.	Denumire	CT Alum	CT	Observatii
1	Scoala Ctin. Gavenea	PT. 34		
2	Spitalul Judetean	PT. 22		MED. LEGALA, STR.I.L.CARAGIALE, NR.6
	Spitalul Judetean	CT ALUM		AP.PROTOCOL ,STR.SPITALULUI, BL.COCOR
3	Lic. Grigore Moisil -sala sport	PT. 7		
4	Centru Transfuzii	PT. 4		
5	Liceul Teoretic Ion Creanga	PT. 27		LICEUL ION CREANGA ,STR. COMERTULUI
	Liceul Teoretic Ion Creanga	PT. 22		INTERNAT LICEU ,STR.CARAGIALE
6	Parchetul de langa Judecatoria Tulcea		CT 12	
7	Liceul de Arta G. georgescu		CT 20	LICEUL DE ARTA, STR.C.GAVRILOV
	Liceul de Arta G. georgescu		CT 15	GRADINITA NR.4, STR.SALCIILOR
8	D.G.A.S. Prot. Copilului	PT. 4		CENTRUL MATERNAL,STR.ALUNISULUI
	D.G.A.S. Prot. Copilului	PT.23		CENTRUL DE PLASAMENT COCORII ,STR.MUGUREL
9	Scoala Gimnaziala Speciala nr. 14		CT.GR	
10	Jandarmeria	CT. ALUM		
11	Dir.Asist. Prot. Sociala	PT.31		SEDIU D.A.P.S. STR.ISACCEI
	Dir.Asist. Prot. Sociala		CT.30	AP.PROTOCOL,STR.GARII, BL.16
12	Cresa Sibel	PT.2		CRESA SIBEL
	Cresa Sibel	PT.23		CRESA SIBEL
	Cresa Sibel		CT.16	CRESA SIBEL
13	Gradinita nr.18	PT.23		
14	Primaria Mun. Tulcea	PT.32		TAXE SI IMPOZITE E3
	Primaria Mun. Tulcea	PT.6		APARTAMENT Str. Spitalului
	Primaria Mun. Tulcea	PT.22		TAXE SI IMPOZITE ,STR.CARAGIALE
	Primaria Mun. Tulcea	CT Alum (bazin/sala)		
	Primaria Mun. Tulcea		CT.16	CENTRU TRATAMENT,STR.9MAI ,BL.F4
	Primaria Mun. Tulcea		CT.16	CONSILIUL LOCAL ,STR.CONCORDIEI
	Primaria Mun. Tulcea		CT.12	PRIMARIE ,STR .PACII
15	Institutia Prefectului		CT 16	
16	Institutia Prefectului (pasapoarte.)		CT.30	
17	Consiliul Judetean		CT.12	SEDIU
	Consiliul Judetean		CT.12	SEDIU
	Consiliul Judetean		CT.12	SEDIU
18	Inspectoratul de Politie	PT.5		

19	Grădinița nr.17	PT.2		
20	Seminarul Teologic Ortodox Sf. Ioan		CT.29	

3. Instituții Publice arondate Primăriei Tulcea:

Nr.	Denumire	Observatii	CT	CT Alum / PT
1	Liceul de Artă G. Georgescu	LICEUL DE ARTA, STR. C.GAVRILOV	CT 20	
2	Liceul de Artă G. Georgescu	GRADINITA NR.4, STR. SALCIIOR	CT 15	
3	Dir. Asist. Prot. Sociala	SEDIU D.A.P.S., STR. ISACCEI	CT 30	
4	Cresa Sibel	CRESA SIBEL	CT.16	
5	Primăria Mun. Tulcea		CT ALUM (bazin/sala)	
9	Primăria Mun. Tulcea	PRIMARIE, STR. PACII	CT.12	
6	Primăria Mun. Tulcea	CENTRU TRATAMENT, STR. 9MAI, BL.F4	CT.16	
7	Primăria Mun. Tulcea	CONSILIUL LOCAL, STR. CONCORDIEI	CT.16	
8	Seminarul Teologic Ortodox Sf. Ioan	STR. 24 IANUARIE	CT.29	
10	Scoala Ctin. Gavenea	STR. 1848		PT. 34
11	Lic. Grigore Moisil -sala sport	STR. 1848		PT. 7
12	Liceul Teoretic Ion Creanga	LICEUL ION CREANGA, STR. COMERTULUI		PT. 27
13	Liceul Teoretic Ion Creanga	INTERNAT LICEU, STR.CARAGIALE		PT. 22
14	Dir. Asist. Prot. Sociala	AP.PROTOCOL, STR.GARII, BL.16		PT 31
15	Cresa Sibel	CRESA SIBEL		PT.2
16	Cresa Sibel	CRESA SIBEL		PT.23
17	Grădinița nr.18	ALEEA MUGUREL		PT.23
18	Primăria Mun. Tulcea	TAXE SI IMPOZITE E3	PT.32	
19	Primăria Mun. Tulcea	APARTAMENT STR. SPITALULUI	PT.6	
20	Primăria Mun. Tulcea	TAXE SI IMPOZITE, STR. CARAGIALE	PT.22	
21	Grădinița nr.17	STR. STEJARULUI		PT.2

4. Situație consumatori fără rețea de gaze în apropiere:

Strada	Bl.	Sc.	Nr. apartamente
AL. Mugurel	K1	A	19
AL. Mugurel	K1	B	17
AL. Mugurel	K1	C	20
AL. Mugurel	K2	A	18
AL. Mugurel	K2	B	15
AL. Mugurel	K2	C	17
AL. Mugurel	K3	A	16
AL. Mugurel	K3	B	18
AL. Mugurel	K3	C	17
Miron Costin	K4	A	19

Miron Costin	K4	B	20
Miron Costin	K5	A	19
Miron Costin	K5	B	16
Eternităţii	E1	A	16
Eternităţii	E1	B	20
Eternităţii	E1	C	25
Eternităţii	E1	D	24
Eternităţii	E2	A	16
Eternităţii	E2	B	20
Eternităţii	E2	C	26
Eternităţii	E2	D	24
Eternităţii	E3	A	14
Eternităţii	E3	B	18
Eternităţii	E3	C	22
Eternităţii	E3	D	24
Eternităţii	E4	A	17
Eternităţii	E4	B	16
Eternităţii	E4	C	25
Eternităţii	E4	D	23
Grădina nr. 18			1
Cresa Sibel			1
Centru plasament Cocorii	E4	A	1
Păunului	J5	A	27
Spitalului	A1	A	17
Spitalului	A2	A	18
Spitalului	Cocor	A	32
Spitalului	Cocor	B	28
Spitalului	MOB	A	16
Grădinarilor	38	A	20
Grădinarilor	38	B	19
Grădinarilor	39	A	39
Grădinarilor	Concips	A	10
Scoala Speciala nr. 14			1
TOTAL			791

5. Situație Garsoniere sub 25MP:

Strada	Bl.	Sc.	Nr. garsoniere
Stanjenelului	Cimont	A	29
Stanjenelului	Cimont	B	39
Stanjenelului	Cimont	C	47
Constructorilor	I1	A	30
Constructorilor	I1	B	37
Constructorilor	I2	A	52
Constructorilor	I2	B	52
Constructorilor	I3	A	65
Constructorilor	I3	B	63
Alunisului	E1	A	61

Alunisului	E1	B	74
Alunisului	E1	C	59
Taberei	100	A	27
Taberei	100	B	29
Taberei	120	A	27
Taberei	120	B	39
Taberei	50	A	32
Taberei	C2	A	54
Taberei	C2	B	59
Viitorului	C1	A	63
Viitorului	C1	B	68
Viitorului	C3	A	67
Viitorului	C3	B	72
Viitorului	100	A	39
Viitorului	100	B	47
TOTAL			1231

6. Număr utilizatori apă caldă menajeră (ACM):

Nr. crt	Central a	Nr. utilizatori ACM	Cantitate mc
1	CT 13	20	38
2	CT 17	59	112
3	CT 18	30	44
4	CT 30	52	56
5	CT 33	140	401
6	CT 46	22	55
7	CT ANL	81	230
8	CT MALL	50	27
9	CT IZVOR	70	161
TOTAL		524	1124

Din totalul beneficiarilor serviciului public numai un număr de 524 de utilizatori beneficiază apă caldă menajeră pe perioada întregului an. Prin urmare în afara sezonului rece, care conform Legii 226/2021 este între 1 Noiembrie și 31 Martie, operatorul Energoterm S.A. deservește un număr de 524 de beneficiari, veniturile obținute de pe urma acestora fiind singurele în extra sezon.

VIII. Concluzii

1. Date financiare, eficiență serviciu, beneficiari raportat la interesul public al populației Municipiului Tulcea

Gestiunea serviciului public de furnizare a energiei termice în sistem centralizat (SACET) în Municipiul Tulcea se desfășoară în conformitate cu prevederile Legii nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din Municipiul Tulcea încheiat între Municipiul Tulcea și Operatorul, societatea Energoterm S.A., aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 257/26.09.2024.

Societatea Energoterm S.A. a fost înființată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 144/26.05.2005 fiind o întreprindere publică, având drept acționar majoritar Unitatea Administrativ-Teritorială Municipiul Tulcea și funcționează în baza Actului constitutiv, a Legii nr. 31/1990 privind societățile și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.

Obiectul contractului constă în dreptul exclusiv și obligația Operatorului, Energoterm S.A., de a presta serviciul public de alimentare cu energie termică prin sistemul de alimentare centralizată cu energie termică (SACET), inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata structura tehnico-edilitară aferentă serviciului din aria administrativ-teritorială a Municipiului Tulcea. Operatorul are obligația de a presta serviciul public, inclusiv de a realiza investiții în SACET, din fonduri proprii și/sau alocate de Autoritatea Contractantă, ori din alte surse cu respectarea contractului și a indicatorilor de performanță stabiliți.

Comparativ cu cele 14.793 de apartamente inițial conectate la rețeaua de distribuție în 1996, numărul acestora a scăzut constant, ajungând la aproximativ 6.322 (6.765 convenții individuale și asociații minus 443 cote comune), reprezentând doar 42% din totalul inițial. Această diminuare continuă, imposibil de stopat, a condus în timp la o supradimensionare a sistemului în raport cu numărul actual de utilizatori, problemă care nu a putut fi remediată în pofida investițiilor realizate de municipalitate în rețeaua de termoficare.

Din analiza datelor financiare dezvoltate în cadrul Secțiunii I rezultă faptul că în perioada 2020-2025 Municipiul Tulcea a alocat resurse financiare considerabile pentru asigurarea continuității serviciului public după cum urmează:

1. investiții directe în valoare de 24.492.726,86 lei constând în reabilitarea și modernizarea serviciului public de termoficare;

2. 116.116.344,56 lei deja plătiți (diferențe de tarif/subvenții, pierderi, majorări de capital social) la care se adaugă încă 8.987.631,36 lei ce urmează a fi plătiți până la finalul anului 2025 sub formă de subvenție rezultând un total de 125.103.975,92 lei.

Prin urmare, rezultă o cheltuială medie pe ultimii 6 ani, investiții plus compensații, de 24.932.738,80 lei pe an în sistemul de termoficare alocați din bugetul Municipiului Tulcea, 3.943,80 lei pe an pe beneficiar - cheltuieli ce reprezintă aproximativ 58% din veniturile proprii colectate de la populație sub formă de impozite și taxe directe, și circa 34% din veniturile totale proprii colectate de municipiu aici intrând și veniturile nefiscale concesiuni, închirieri, redevențe, dividende, amenzi, alte taxe speciale¹.

Coroborând datele prezentate anterior cu cele dezvoltate în Secțiunea VI.1. (cca 6322 de beneficiari, aproximativ 13.000 de persoane) rezultă că anual aproximativ 58% din veniturile fiscale încasate direct, respectiv 34% din veniturile totale încasate de la populație, se cheltuie pentru asigurarea continuității unui serviciu ce deservește aproximativ 15-18% din populația municipiului, 65624 (conform recensământ 2022), 78601 (conform informării nr. 3951966/27.05.2025 a Direcției Generale pentru Evidența Populației) și 78826 (conform informării nr. 1093/27.05.2025 a Direcției Județene de Statistică Tulcea).

Situația devine și mai critică dacă luăm în considerare faptul că cei aproximativ 6.322 de beneficiari sunt deserviți exclusiv în sezonul rece, 1 noiembrie – maxim 30 aprilie. În perioada rămasă de 6-7 luni din afara sezonului, Energoterm S.A. asigură doar 524 de beneficiari consumatori de apă caldă menajeră, adică maximum 2% din populația Municipiului Tulcea, funcționând cu aceeași grilă de 100 de salariați, având un fond brut lunar de salarii și beneficii de circa 938.000,00 lei.

Referitor la creanțele beneficiarilor (persoane fizice cu convenții individuale, asociații și persoane juridice), la 30.04.2025, datoriile către Energoterm S.A. însumau 10.290.307,17 lei, dintre care 54,89% (5.684.771,17 lei) sunt mai vechi de un an. Din aceste creanțe restante, aproape 89%, reprezentând

¹ Veniturile proprii totale încasate de municipalitate în anul 2024 au fost de 74.511.460,00 lei din care:

-impozite și taxe locale (impozit/taxa clădiri, teren, auto, alte taxe 42.702.385,00 lei;

-venituri nefiscale (concesiuni, închirieri, redevențe, dividende, amenzi, taxe speciale s.a. 31.809.075,00 lei.

5.071.969,17 lei, aparțin categoriei „clienți incerti”, adică persoane fizice cu convenții individuale, asociații și agenți economici, fiind imposibil de recuperat din punct de vedere legal.

În plus, din totalul creanțelor datorate de clienți (persoane fizice, asociații și agenți economici), în valoare de 5.218.338,00 lei, peste 51% sunt mai vechi de 30 de zile, reflectând lipsa de responsabilitate a unei părți a beneficiarilor în achitarea facturilor la timp. Ritmul lent de încasare și dificultatea executării acestor creanțe generează probleme financiare grave pentru operatorul Energoterm S.A., afectând fluxul de lichidități necesar pentru acoperirea cheltuielilor lunare de producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice. Aceste dificultăți conduc la oprirea furnizării gazelor naturale, punând în pericol funcționarea sistemului.

Referitor la modernizarea și eficientizarea serviciului public, Raportul nr. 12189/27.03.2025 al Direcției Tehnice nu lasă loc de echivoc:

- o investiție de aproximativ 118.000.000,00 lei cu TVA (subvenție plus implementare proiect conform DALI furnizat de Topgeosys S.R.L. – varianta 1) pe an, timp de 7 ani de zile, ar reprezenta circa 70% din veniturile proprii al Municipiului Tulcea. Având în vedere deteriorarea condițiilor economice (la nivel local, național și global), implementarea investiției prezintă un risc semnificativ de a genera incapacitatea de plată a Municipiului Tulcea. De altfel, acest scenariu rămâne posibil și în cazul menținerii subvenției la energia termică la un nivel ridicat de 57,44%, ceea ce ar putea accentua presiunea asupra bugetului municipal și compromite sustenabilitatea financiară pe termen lung;

- acest efort financiar investițional în cazul în care ar fi posibil ar duce la o eficientizare a sistemului actual cu maxim 15% aspect ce nu se justifică din punct de vedere economic;

- sistemul centralizat este ineficient și din orice analiză efectuată nu va putea deveni rentabil, motiv pentru care se propune renunțarea într-o singură etapă sau renunțarea etapizată la sistemul centralizat și înlocuirea acestuia cu surse alternative de încălzire și producere a apei calde, pentru cei aproximativ 7000 de utilizatori.

Având în vedere creșterea cheltuielilor bugetului local, determinată în principal de cofinanțarea proiectelor europene și de necesitatea acoperirii costurilor neeligibile aferente acestora, coroborată cu restricțiile bugetare generate de criza economică, Municipiul Tulcea se confruntă cu imposibilitatea de a mai alocă fonduri din bugetul local pentru subvenționarea diferenței de preț dintre prețul real de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice și prețul local facturat populației, cât și pentru acoperirea pierderilor generate de modificarea unor componente majore avute în vedere la fundamentarea tarifului local după aprobarea acestuia prin hotărâre de consiliul local. Sistarea plății subvenției ar echivala pentru Energoterm S.A. (adresa nr. 18782/14.05.2025) cu imposibilitatea acoperirii cheltuielilor generate de producția energiei termice și achitării datoriilor față de furnizori, mai pe scurt în imposibilitatea prestării serviciului public.

În concluzie, Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat dar și Operatorul acestuia, Energoterm S.A., se confruntă cu probleme structurale care le afectează atât eficiența, cât și sustenabilitatea economică, probleme dezvoltate în prezentul coraport și sintetizate astfel:

- scăderea continuă a numărului de beneficiari;
- dependența ridicată de subvenție (aproximativ 56% din prețul actual acoperit de municipalitate);
- nivelul crescut al datoriilor restante la serviciul de termoficare;
- acoperirea pierderilor din afara sezonului rece în condițiile în care schema de personal rămâne identică;

- imposibilitatea atragerii unor finanțări pentru modernizarea acestuia (proiect estimat la 698.499.824,47 lei cu un randament de maxim 15% față de sistemul actual, fără niciun fel de impact asupra costurilor de producție.

Ca urmare a aspectelor prezentate, vă propunem spre analiză desființarea serviciului public și acordarea unui ajutor din bugetul local persoanelor vulnerabile pentru acoperirea parțială a cheltuielilor necesare cu achiziționarea și instalarea unui sistem de încălzire motivat de faptul că din punct de vedere economic, tehnic și social rezultă că:

- nu este echitabil ca resursele financiare (veniturile fiscale directe) ale populației Municipiului Tulcea să fie cheltuite într-o proporție de peste 58% în asigurarea unui serviciu public care deservește numai o parte din populație cuprinsă între 15-18%;

- superioritatea interesului public local al comunității primează interesului de grup, reprezentat de beneficiarii serviciului public de încălzire centralizată, autoritățile publice locale având obligația de a răspunde echitabil tuturor cerințelor și nevoilor comunității locale, nu doar celor ale unei categorii de beneficiari conform art. 10 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- Consiliul Local poate hotărî desființarea serviciului prin hotărâre de consiliu local;

- potrivit dispozițiilor art. 595 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul local poate hotărî desființarea serviciului prin hotărâre de consiliu local în situația în care acesta nu mai răspunde unei nevoi de interes public;

- având în vedere faptul că este vorba de un act cu caracter normativ, cât și dispozițiile exprese ale art. 595 care conțin sintagma „în urma consultării publice”, proiectul de hotărâre urmează a fi pus în dezbateră publică în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 52/2003.

Potrivit prevederilor art. 6 alin. (3) și art. 7 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu dispozițiile art. 7 alin. (1) și (2) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, proiectele de acte normative se supun spre adoptare însoțite de o expunere de motive, o notă de fundamentare sau un referat de aprobare, precum și de un studiu de impact, după caz.

În acest sens, a fost întocmit de către Direcția Tehnică – Compartiment Monitorizare și Verificare Servicii Publice, studiul de impact la Proiectul de hotărâre privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către Societatea Energoterm S.A., înregistrat la primăria Municipiului Tulcea sub nr. 21751/02.06.2025.

În același timp, facem precizarea că, respectând art. 7 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu dispozițiile art. 7 alin. (2) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către Societatea Energoterm S.A. a fost adus la cunoștință publică, procedura de consultare publică fiind inițiată prin anunțul nr. 21922/03.06.2025 care a fost publicat pe pagina de internet și la sediul instituției, conform Procesului-verbal de afișare nr. 21923/03.06.2025, cu posibilitatea transmiterii de către cei interesați a unor propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind acest proiect de act normativ, în scris, până pe data de 20 iunie 2025.

Dezbateră publică a acestui proiect de hotărâre a fost convocată prin anunțul nr. 23018/11.06.2025 pentru data de 23.06.2025, ora 15:00, la sediul Primăriei Municipiului Tulcea, str. Păcii, nr. 20 – Sala de ședințe și afișat la sediul instituției, conform Procesului-verbal de afișare nr. 23019/11.06.2025.

Anunțul privind invitația la dezbateră publică a acestui proiect de act normativ a fost afișat pe site-ul instituției www.primariatulcea.ro în data de 11.06.2025, precum și publicat în ziarul local Delta în data de 12.06.2025.

În acest sens, a fost întocmită minuta dezbaterii publice din data de 23 iunie 2025 înregistrată cu nr. 25015/24.06.2025.

În contextul dat, având în vedere situația financiară dificilă a operatorului serviciului de alimentare cu energie termică, în conformitate cu dispozițiile art. 142 alin. (2) lit. f) din Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale coroborat cu dispozițiile art. 5 alin. (1) pct. 29 lit. b), art. 66 alin. (1) și alin. (4) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, Consiliul de Administrație al Energoterm S.A. a formulat prin Cererea nr. 2046/20.06.2025 către instanța competentă, Tribunalul Tulcea, solicitarea deschiderii procedurii insolvenței în forma generală.

Prin cererea antemenționată Consiliul de administrație al Energoterm S.A. a probat în fața instanței de judecată îndeplinirea la data introducerii acesteia atât a condițiilor de stare de insolvență prezumată, cât și cele ale stării de insolvență iminente, după cum urmează:

- societatea avea datorii comerciale la furnizori în cuantum de circa 7,7 milioane lei, din care doar la furnizorul de gaz Premier Energy S.A. datorii de 5,2 milioane lei cu scadența deja depășită (3,2 milioane lei au avut scadența la 15.05.2025, iar circa 2 milioane lei au avut scadența la 14.06.2025), în condițiile în care disponibilul din bancă era de doar 2 milioane de lei (acesta fiind și el dintr-o linie de credit acordată de BCR), plus datorii de 211.557 lei către Alum S.A. Tulcea cu scadența depășită la 31.05.2025 și de 206.285 lei către Getica 95 Com S.R.L. cu scadența deja depășită la 12.06.2025;

- societatea avea datorii la instituții de credit de circa 4 milioane de lei a căror scadență urma a fi în luna august 2025, și pentru a căror rambursare nu existau fonduri disponibile la data scadenței, ca urmare a dificultăților întâmpinate pe linia recuperării creanțelor de la consumatorii casnici și asociațiile de proprietari pentru energia termică furnizată;

- din situația fluxului de numerar pentru perioada iunie-septembrie 2025 anexată cererii, până la finele lunii iunie 2025 societatea avea de achitat datorii scadente în sumă totală de 8,5 milioane lei din care 7,6 milioane lei către furnizori, 710.000 lei către personalul angajat, 122.000 lei către bugetul de stat și 45.000 lei dobânzi bancare, în condițiile în care sumele disponibile estimate până la sfârșitul lunii iunie 2025 erau de numai 6 milioane lei (din care 2,2 milioane sold inițial în bancă, 580.000 lei estimare încasare de la clienți, 2.000.000 lei subvenție de la Primărie și 1,2 milioane TVA de recuperat), rezultând astfel doar pe luna iunie 2025 un sold negativ de numerar de -2,5 milioane lei, prin urmare lipsă efectivă de disponibil pentru plata la scadență a datoriilor certe, lichide și exigibile angajate;

- până la finele lunii august 2025, situația urma a se agrava, în condițiile în care soldul negativ de numerar se mărea la peste 7,5 milioane lei (asfel cum rezultă din situația fluxului de numerar estimat), cu consecința intrării societății în încetare de plăți.

Prin urmare, societatea înregistra la 31.05.2025 datorii de aproximativ 12 milioane lei având următoarea componență:

Datorii comerciale	7,7 mil. lei
Sume datorate instituțiilor de credit	3,7 mil lei
Datorii salariale	250 mii lei
Sume datorate bugetului de stat	160 mii lei

Conform fluxului de numerar estimat în perioada Iunie-Septembrie 2025, până la finele lunii septembrie 2025 societatea urma să aibă datorii de achitat de cca. 15.712.280 lei (8.065.638 lei la furnizori; 4.680.000 lei la bănci; 122.642 lei la bugetul de stat și 2.844.000 lei către salariați inclusiv contribuții), în condițiile în care sumele totale disponibile în acea perioadă nu depășeau 8,7 milioane lei, fapt care dovedea că se află în situația de a nu putea plăti la scadență datoriile exigibile angajate cu fondurile bănești disponibile, stare a patrimoniului definită ca insolvență iminentă conform art. 5 alin. (1) pct. 29 lit. b) coroborat cu art. 66 alin. (1) și alin. (4) Legea nr. 85/2014.

Cauzele stării de insolvență iminente invocate prin cererea de chemare în judecată erau:

- neîncasarea creanțelor (datorii mari ale clienților);
- creșterea constantă a prețurilor la combustibili;
- subvenții insuficiente sau întârziate;
- rețele vechi și pierderi de energie termică mari (peste 30-40% în unele cazuri);
- scăderea numărului de clienți racordați;
- imposibilitatea plăților aferente cheltuielilor cu personalul (inclusiv contribuții), având în vedere un fond de salarii de circa 711.000 lei/lună;
- eșalonarea la plata a subvenției, încheiată cu U.A.T. Municipiul Tulcea, înregistrată sub nr. 20952/28.05.2025, conform căreia restul de subvenție aferent sezonului rece 2024-2025 în cuantum de 7.003.520,22 lei va fi plătit etapizat până la 11.01.2026;
- concluziile formulate în raportul nr. 20134/23.05.2025 al Comisiei de analiză și verificare a modului de desfășurare a serviciului public de alimentare cu energie termică;

- proiectului de hotărâre privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică, pus de către Autoritatea Contractantă (Municipiul Tulcea – Consiliul Local) în dezbatere publică, proiect care, dacă va fi aprobat, va duce automat și la încetarea Contractului de delegare nr. 38501/26.09.2024, fapt ce echivalează cu imposibilitatea societății de a-și mai desfășura obiectul de activitate;

- ajungerea la scadență în luna august 2025 a contractului de credit de tip REVOLVING, încheiat cu BCR S.A., conform actului adițional nr. 18/09.08.2024.

În acest context Tribunalul Tulcea, în Dosarul nr. 707/88/2025, prin Hotărârea intermediară nr. 929 din 27.06.2025 a dispus deschiderea procedurii generale de insolvență împotriva debitoarea Energoterm S.A.

În concluzie, față de prevederile legale evidențiate, respectând prevederile art. 6, alin. (3) și art. 7 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, și ale art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și în temeiul art. 3 și art. 6 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 8 din Legea nr. 325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, republicată, art. 129, alin (2) lit. d) și alin. 7, lit. n), art. 136 alin. (1), art. 139, alin. (1) și (3), art. 196 alin. (1) lit. a), art. 197 alin (4), art. 198, art. 10, art. 594, art. 595 și art. 596 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ s-a elaborat proiectul de hotărâre alăturat pentru a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare a Consiliului Local al Municipiului Tulcea în vederea adoptării în forma și conținutul redactat.

În același timp, facem următoarele precizări:

- Începând cu data intrării în vigoare a hotărârii, încetează prin acordul părților Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din Municipiul Tulcea nr. 38501/26.09.2024 încheiat între Municipiul Tulcea și Societatea Energoterm S.A., aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 257/26.09.2024.

- Predarea-preluarea bunurilor mobile și imobile proprietate publică/privată a Municipiul Tulcea se va face către Direcția Întreținere și Administrare Patrimoniu printr-o comisie constituită prin dispoziția Primarului Municipiului Tulcea în vederea preluării și administrării acestora.

- Conservarea bunurilor se va face în urma încheierii unui contract de prestări servicii încheiat în condițiile legii.

- Începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își încetează aplicabilitatea următoarele acte administrative de autoritate:

- a) Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 257/26.09.2024 privind atribuirea directă a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea către societatea Energoterm S.A. TULCEA, aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea deciziei privind gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea, a Regulamentului, a Caietului de sarcini și aprobarea proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din Municipiul Tulcea, împreună cu anexele acestuia;

- b) Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 257/28.09.2006 privind avizarea „procedurii de stabilire și facturare a consumurilor de energie termică pentru consumatorii finali” a S.C. ENERGOTERM S.A. Tulcea;

- c) Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 137/26.05.2011 privind aprobarea Regulamentului de deconectare/debranșare de la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică din municipiul Tulcea, modificată și completată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 105/31.05.2012, prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 84/30.05.2013 și prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 214/27.07.2023;

- d) Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 137/30.05.2023 privind aprobarea prețurilor locale pentru producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice produsă pe bază de

gaze naturale în Municipiul Tulcea de către societatea Energoterm S.A. Tulcea, a prețului local facturat populației și acordarea subvenției din bugetul local.

e) Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 323/19.12.2024 privind aprobarea tarifelor pentru serviciile conexe aferente serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Tulcea prestate de către societatea Energoterm S.A. Tulcea.

f) Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 88/29.04.2010 privind aprobarea trecerii la sistemul individual de facturare/încasare a contravalorii energiei termice furnizate populației în municipiul Tulcea, a convenției-cadru de facturare individuală a consumurilor de energie termică și acordarea unor amânări la plată a majorărilor de întârziere asociațiilor de proprietari.

DIRECȚIA TEHNICĂ
Director executiv
Narcis Ovidiu POPEȘCU

DIRECȚIA ECONOMICĂ
Director executiv,
Alina ANTONESCU

Consilier Juridic
Alexandru STRATOPOL

Întocmit,
COMPARTIMENT MONITORIZARE ȘI VERIFICARE SERVICII PUBLICE
Pușcașu Mircea





ROMÂNIA
JUDEȚUL TULCEA
PRIMARUL MUNICIPIULUI TULCEA



Nr. 27515/10.07.2025

STUDIU DE IMPACT

la Proiectul de hotărâre privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către Societatea Energoterm S.A.

I. Introducere

Prezentul studiu de impact are ca obiectiv fundamentarea hotărârii privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat (SACET), operat de societatea Energoterm S.A. în Municipiul Tulcea în baza Contractului de delegare de gestiune nr. 38501/26.09.2024 încheiat cu Consiliul Local al Municipiului Tulcea, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 257/26.09.2024, în contextul unui cumul de factori economici, tehnici, financiari și sociali care afectează sustenabilitatea acestui serviciu public.

II. Cadrul legal și instituțional

Serviciul public de alimentare cu energie termică este reglementat prin Legea nr. 325/2006 și prin contractul de delegare a gestiunii, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 257/26.09.2024. Operatorul serviciului, Energoterm S.A., este o întreprindere publică înființată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 144/26.05.2005, cu acționar majoritar Municipiul Tulcea, funcționând în baza Legii nr. 31/1990 și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2011.

III. Evoluția serviciului și tendințe negative

În 2004, SACET deservea 14.793 apartamente. În 2025, numărul acestora a scăzut la circa 6.322 ($\approx 42\%$).

Numărul beneficiarilor s-a diminuat constant, iar fenomenul de debranșare este ireversibil.

SACET este supradimensionat în raport cu utilizatorii actuali, ceea ce duce la ineficiență tehnică și economică.

În afara sezonului rece, sistemul deservește doar 524 beneficiari pentru apă caldă, în timp ce schema de personal (≈ 100 salariați) rămâne neschimbată.

IV. Impact financiar

1. Costuri suportate de municipalitate (2020–2025):

Investiții directe: 24.492.726,86 lei;

Subvenții, acoperire pierderi, majorări de capital social: 116.116.344,56 lei;

Plăți preconizate 2025: 8.987.631,36 lei;

Total cheltuieli: 125.103.975,92 lei;

Cheltuială medie anuală pe ultimii 5 ani: 24.932.738,80 lei.

2. Raportul cheltuielilor:

$\approx 3.943,80$ lei/beneficiar/an;

58% din veniturile fiscale directe (42.702.385 lei);

34% din veniturile proprii totale (74.511.460 lei);

Doar 15–18% din populația municipiului beneficiază de acest serviciu (≈ 13.000 persoane dintr-un total situat între 65.624, conform recensământ 2021-2022, și 78.826 locuitori, conform informării nr. 1093/27.05.2025 a Direcției Județene de Statistică Tulcea).

V. Probleme financiare și operaționale ale operatorului

Total Creanțe restante la 30.04.2025: 10.290.307,17 lei

→ 54,89% mai vechi de un an

→ 89% din cele mai vechi de un an sunt reprezentate de Creanțe clienți incerti (5.0571.969,17 lei), imposibil de recuperat din punct de vedere legal

→ Creanțe clienți (persoane fizice, asociații și agenți economici) în valoare de 5.218.338,00 lei.
Întârzieri la plată: 51% din creanțe au întârziere >30 zile;

Ritmul lent de încasare și dificultatea executării creanțelor → Lipsă lichidități și asigurare flux financiar → imposibilitate acoperire cheltuieli lunare → risc sistare furnizare gaze și energie → imposibilitatea financiară de a asigura continuitatea serviciului public.

VI. Investiții necesare pentru modernizare

Conform raportului tehnic nr. 12189/27.03.2025:

Investiție estimată: 118.000.000 lei/an timp de 7 ani;

Total investiție: ≈698.500.000 lei (cu TVA);

Randament estimat: max. 15%;

Impact bugetar: 70% din veniturile proprii ale municipiului/an în următorii 7 ani;

Concluzie: investiția este nesustenabilă financiar și ineficientă economic cu riscul de Municipiului Tulcea de a intra în incapacitate de plată.

VII. Alternativa propusă: Desființare + sprijin pentru populația vulnerabilă

Deoarece serviciul public nu mai răspunde unei nevoi de interes public soluția Propunerea este încetarea prestării acestuia și desființarea SACET într-o singură etapă la inițiativa autorității publice locale competente și în urma consultării publice.

Soluția va fi dublată de acordarea unui ajutor financiar de urgență din bugetul local pentru persoanele vulnerabile afectate de situația deosebită a încetării serviciului public în vederea achiziționării și montării unor surse alternative de încălzire (centrale individuale, pompe de căldură, aparate de aer condiționat etc.).

VIII. Considerații economice, tehnice și sociale

Nu este echitabil ca 58% din veniturile fiscale locale să deservească 15–18% din populație.

Superioritatea interesului public local al comunității primează interesului de grup, reprezentat de beneficiarii serviciului public de încălzire centralizată, autoritățile publice locale având obligația de a răspunde echitabil tuturor cerințelor și nevoilor comunității locale, nu doar celor ale unei categorii de beneficiari conform art. 10 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Situația economică locală și națională nu permite continuarea subvenționării serviciului.

Municipalitatea nu mai are capacitatea financiară de a acoperi pierderile și subvențiile.

IX. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Prin intermediul proiectului de hotărâre, autoritățile administrației publice locale exercită competențele legale în gestionarea serviciilor comunitare de utilități publice de interes local inclusiv în desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, cu respectarea următoarelor prevederi:

- art. 8 din Legea nr. 325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, republicată;

- art. 6, alin. (3) și art. 7 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- în temeiul art. 10, art. 129 alin (2) lit. d) și alin. (7) lit. n), art. 136 alin. (1), art. 139 alin. (1) și (3), art. 196 alin. (1) lit. a), art. 197 alin (4), art. 198 și art. 595 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

X. Concluzii

SACET Tulcea se confruntă cu o ineficiență structurală ireversibilă, caracterizată prin:

- reducerea continuă a beneficiarilor;
- dependența majoră de subvenții;
- incapacitate de recuperare a creanțelor;
- costuri salariale fixe mari în afara sezonului rece;
- imposibilitatea modernizării sistemului la un cost rezonabil;
- dezechilibre majore în alocarea resurselor publice.

XI. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Se vor respecta prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, respectiv consultarea publică prin intermediul site-ului oficial al instituției: www.primariatulcea.ro și organizarea unei dezbateri publice dacă vor exista solicitări în acest sens.

XII. Măsurile de implementare

După aprobarea proiectului de hotărâre, actul normativ se va aduce la cunoștință publică prin intermediul site-ului oficial al instituției, respectiv www.primariatulcea.ro și va fi transmis Direcției Economice, Direcției Tehnice și Societății Energoterm S.A. spre luare la cunoștință și ducerea la îndeplinire a prevederilor sale.

Având în vedere aspectele menționate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către Societatea Energoterm S.A.

Prezentul Studiu de Impact a fost întocmit în conformitate cu prevederile art. 7, alin. (1) și (2) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.

P. Primarul Municipiului Tulcea,
Nicolae-Florin BIRU, Administrator Public

Director executiv Direcția Tehnică
Narcis-Ovidiu POPESCU

Întocmit
Compartiment Monitorizare și Verificare Servicii Publice
Pușcașu Mircea





ROMÂNIA
Județul Tulcea
PRIMARUL MUNICIPIULUI TULCEA
Direcția Administrație Publică Locală



Nr. 25015/24.06.2025

MINUTA
DEZBATERII PUBLICE
DIN DATA DE 23 Iunie 2025

Încheiată cu ocazia desfășurării dezbaterii publice, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, republicată, a următoarelor **proiecte de hotărâre:**

1. **Proiect de hotărâre privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către Societatea Energoterm – inițiator Primarul Municipiului Tulcea, Domnul Ștefan ILIE.**

2. **Proiect de hotărâre privind acordarea unui ajutor de urgență din bugetul local cu destinația achiziționării și instalării unui sistem sau a unor echipamente de încălzire a locuinței și/sau de preparare a apei calde menajere și aprobarea Regulamentului programului local „Cald în casă” – inițiator Primarul Municipiului Tulcea, Domnul Ștefan ILIE.**

Procedura de consultare publică a fost inițiată prin anunțurile nr. 21922/03.06.2025, respectiv 21986/03.06.2025 care au fost publicate pe pagina de internet a Primăriei Municipiului Tulcea și afișate la sediul instituției din Tulcea, str. Păcii nr. 20, conform proceselor-verbale de afișare nr. 21923/03.06.2025 și nr. 21988/03.06.2025.

Proiectele de hotărâre menționate, însoțite de Referatul de aprobare al Primarului, înregistrat sub nr. P198/03.06.2025, Coraportul de specialitate întocmit de Compartimentul Monitorizare și Verificare Servicii Publice din cadrul Direcției Tehnice și Direcția Economică, înregistrat sub nr. DT21710/02.06.2025, Studiul de impact întocmit de Compartimentul Monitorizare și Verificare Servicii Publice din cadrul Direcției Tehnice, înregistrat sub nr. 21751/02.06.2025, precum și anexele aferente, respectiv Referatul de aprobare al Primarului, înregistrat sub nr. 21761/02.06.2025, Raportul de specialitate întocmit de Direcția de Asistență și Protecție Socială, înregistrat sub nr. 11638/02.06.2025, Studiul de impact întocmit de Direcția de Asistență și Protecție Socială, înregistrat sub nr. 11637/02.06.2025, precum și anexele aferente au fost afișate spre consultare la sediul Primăriei Municipiului Tulcea din str. Păcii, nr. 20 și pe site-ul instituției www.primariatulcea.ro în data de 03.06.2025.

Celor interesați li s-a acordat posibilitatea de a transmite, în scris, până pe data de 20.06.2025, propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectele de acte normative supuse dezbaterii publice.

Dezbaterea publică a proiectelor menționate mai sus a fost convocată prin anunțul nr. 23018/11.06.2025 pentru data de 23.06.2025, ora 15:00, la sediul Primăriei Municipiului Tulcea, conform Procesului-Verbal de afișare nr. 23019/11.06.2025, str. Păcii, nr. 20 – Sala de ședințe și afișat la sediul instituției.

Anunțul privind invitația la dezbaterea publică a acestui proiect de act normativ a fost afișat pe site-ul instituției www.primariatulcea.ro în data de 11.06.2025, precum și publicat în ziarul local Delta în data de 12.06.2025.

La dezbaterea publică a fost invitată să participe, în limita locurilor disponibile în sală, **orice persoană interesată:** persoane fizice și juridice, organizații ale societății civile, societăți comerciale, reprezentanți ai instituțiilor publice interesate, ai presei, etc.

La dezbateră publică s-au prezentat domnul Ștefan ILIE, Primarul Municipiului Tulcea, domnul Nicolae BIBU, Administrator Public al Municipiului Tulcea, doamna Florentina BĂDILAȘ, Secretarul General al Municipiului Tulcea, domnul George ȘINGHI, Viceprimarul Municipiului Tulcea, doamna Andaluza LUCA, Viceprimarul Municipiului Tulcea, doamna Alina ANTONESCU, Director Executiv al Direcției Economice, doamna Ștefana ZIBILEANU, Director general al Direcției de Asistență și Protecție Socială, domnul Gabriel CĂRLAN, Consilier local, domnul Narcis-Ovidiu POPESCU, Director executiv al Direcției Tehnice, domnul Florin-Cristian CIOCOIU, Director Executiv Adjunct al Direcției Tehnice, domnul Narcis-Adrian Vană, Director general al Societății Energoterm S.A., domnul Alexandru-Ionuț STRATOPOL, Consilier juridic Compartiment Financiar Preventiv, domnul Marian Bădilaș, Consilier în cadrul Compartimentului Asociații de Proprietari, doamna Valentina BĂRARU-TIMOFTE, consilier juridic Oficiul de Administrație Publică Locală, doamna Nicoleta URMUZ, Redactor Ziarul Delta, domnul Nicu ADĂMIȚĂ, Redactor Ziarul Zig-Zag, domnul Jean TOMA, Președinte al Sindicatului Energie Termică Tulcea, domnul Marian CIUPERCĂ, cetățean al municipiului Tulcea, domnul Traiana PETREANU, cetățean al municipiului Tulcea, doamna Maria GHIOC, cetățean al municipiului Tulcea, Mariana COSTACHE, Președinte al Asociației de Proprietari Viitorul, domnul Gabriel MOCANU, cetățean al municipiului Tulcea, domnul Gheorghe BĂRSAN, cetățean al municipiului Tulcea, domnul Mircea NICOLAE, cetățean al municipiului Tulcea, domnul George-Cristian OANCEA, cetățean al municipiului Tulcea, domnul Dumitru NURCIU, cetățean al municipiului Tulcea, doamna Maria PAȚĂ, cetățean al municipiului Tulcea, domnul Florin BRĂNIȘTEANU, cetățean al municipiului Tulcea, domnul Răzvan GRECU, cetățean al municipiului Tulcea, doamna Mădălina BĂBUȘ, cetățean al municipiului Tulcea, domnul Mihai URAM, cetățean al municipiului Tulcea, domnul Nicolae-Daniel IVANOV, cetățean al municipiului Tulcea, doamna Verginia IOSIF, cetățean al municipiului Tulcea, doamna Elena MISTREANU, cetățean al municipiului Tulcea, doamna Maria Ligia BUCUR, cetățean al municipiului Tulcea, doamna Fănica BURLACU, cetățean al municipiului Tulcea, domnul Tudorel ȘOPĂRLĂ, cetățean al municipiului Tulcea, doamna Maria ZAHARIA, cetățean al municipiului Tulcea, doamna Maria NECULAI, cetățean al municipiului Tulcea, domnul Claudiu BERINDEI, cetățean al municipiului Tulcea.

În contextul Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin organizarea acestui eveniment de consultare publică se urmărește stimularea participării și implicării cetățenilor la luarea deciziilor pe plan local și crearea unor relații de colaborare între cetățeni și administrație, astfel încât procedura de adoptare a actelor normative să respecte prevederile legale de informare, supuse spre dezbateră publică și accesul publicului la luarea deciziilor.

Primăria Municipiului Tulcea susține cu tenacitate principiile democrației participative, în care orice cetățean își poate exprima opinia cu privire la proiectele de hotărâri aflate pe ordinea de zi, proiecte care îi poate afecta viața cotidiană. Acest proces de consultare publică se bazează pe cetățeanul educat și informat, cu acces liber la informația publică, cu opinii și argumente care îi permit să participe activ la viața publică a societății. În cadrul evenimentului cetățeanul poate critica argumentat politicile imprudente și poate veni cu soluții concrete la probleme cu care se confruntă comunitatea la un moment dat.

La Oficiul de Administrație Publică Locală din cadrul Direcției Administrație Publică Locală, până la data organizării dezbaterii publice din data de 23.06.2025 au fost înregistrate 3 cereri cu valoare de recomandare referitoare la cele două proiecte de hotărâre menționate.

În adresa înregistrată la Primăria Municipiului Tulcea cu nr. 22458/05.06.2025, doamna consilier Tatiana HALIȚ a formulat următoarele propuneri pentru proiectul privind desființarea serviciului public oferit de Societatea Energoterm S.A.:

1. Renunțarea etapizată pentru cei aproximativ 7.000 de utilizatori începând cu debransarea abonaților acolo unde se află 2-3 abonați pe o scară de bloc și debransarea restanțierilor cu datorii de nerecuperat și recuperarea datoriilor în alte situații. Închiderea definitivă a unor PT sau CT dacă deservește un număr mic de abonați (număr decis de conducerea Energoterm). Închiderea definitivă să se realizeze în vara anului 2026.

2. Ajutoare financiare populației vulnerabile pentru surse alternative de încălzire conform Raportului comisiei de analiză a Energoterm Tulcea nr. 20134/23.05.2025 și nu numai. Ajutor financiar pentru abonații bl. I3 și I4 de pe strada Isacsei care achită în rate pe 25 de ani consolidarea acestor blocuri (consolidare care a însemnat și schimbarea țevilor de agent termic), precum și alte situații asemănătoare.

Prin adresa înregistrată la Primăria Municipiului Tulcea cu nr. 22478/05.06.2025, Asociația de Proprietari nr. 28, Asociația de Proprietari bl. F1, Asociația de Proprietari nr. 5, Asociația de Proprietari nr. 31, Asociația de Proprietari nr. 47, propun următoarele măsuri la cele două proiecte de hotărâre:

1. Exercițarea prin reprezentanții desemnați de autoritatea locală în organele de conducere ale Energoterm S.A. a controlului efectiv a modului în care se realizează procedurile legale pentru recuperarea creanțelor restante înregistrate în patrimonial operatorului de servicii publice.

2. Bugetarea și executarea efectivă a obligațiilor financiare asumate de autoritatea publică prin contractul de delegare a gestiunii serviciului de termoficare, conform art. 9, alin. (4), lit. c) și d) din Legea nr. 51/2006.

3. Să sancționeze operatorul în cazul în care acesta nu asigură continuitatea serviciilor din culpa sa.

4. Să desemneze un nou operator al serviciului de termoficare în termen de 90 de zile, în cazul încetării contractului de delegare a gestiunii pentru serviciul de termoficare, în vederea asigurării continuității serviciului (art. 7, alin. (1), lit. b)) coroborat cu art. 33, alin. (3) din Legea nr. 51/2006).

Liga Dreptății Împotriva Corupției și Abuzurilor din România-Europa prin Centrul de Zonă București, președinte Vasile DUMITRU, prin adresa înregistrată la Primăria Municipiului Tulcea nr. 24608/23.06.2025 a formulat următoarele propuneri:

1. Realizarea unui HAB de inovare și cercetare care să poată transforma o societate aflată pe pierderi de mulți ani într-o societate pe profit și care să devină un model de utilitate publică. HAB-ul trebuie realizat în directă subordine a Consiliului Local, încadrat numai cu specialist pe bază de concurs, fără numiri politice și cu obiective clare de atins.

2. Identificarea soluțiilor tehnice cele mai benefice sistemului de termoficare.

3. Realizarea unei expertize tehnice.

4. Modularea sistemului de furnizare și realizarea de cooperative energetice împreună cu asociațiile de proprietari, nu locatari.

5. Realizarea cărților tehnice pentru fiecare consumator și avizarea lor prin Inspectoratul de Stat în Construcții.

6. Adaptarea legislației în vigoare la condițiile concurențiale și de mediu, propuneri noi legislative dacă este cazul.

7. Alte oportunități ce vor fi identificate de echipa managerială a HAB.

8. Bugetul local prin diminuarea cheltuielilor cu Energoterm S.A., eliberarea din funcție a unui viceprimar pe considerentul de restrângere a activității de furnizare a agentului termic și a apei calde, dar și de modernizare de sediu al primăriei și digitalizarea ei, conform comunicatului public dat.

9. Accesarea de fonduri europene pentru a realiza reabilitarea termică a instalațiilor la toate clădirile aflate în municipiul Tulcea care pot fi posibili clienți pentru noile servicii, în special a clădirilor aflate în componența Asociațiilor de Proprietari, prin Inspectoratul în Construcții și nu prin Primărie așa cum a fost întreprins până acum.

10. Realizarea unui concept pentru a asigura un capital de investit într-un fond de investiții care să genereze profit pentru a acoperi cheltuielile curente a noului concept de furnizare și prestare de servicii.

Ședința este deschisă de către domnul primar Ștefan ILIE, care a precizat că au fost parcurse toate etapele procedurale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Acesta precizează că la ședință sunt prezenți cetățeni ai municipiului Tulcea, reprezentanți ai Sindicatului Energoterm, președinți ai Asociațiilor de Proprietari, reprezentanți

mass-media, viceprimari ai municipiului Tulcea, consilieri locali și personalul din aparatul de specialitate al primarului.

În continuare, domnul Narcis-Ovidiu POPESCU expune fundamentarea tehnico-economică aferentă proiectelor de hotărâre privind sistemul centralizat de termoficare. Acesta precizează că în anul 2022 Primăria Municipiului Tulcea a contractat un serviciu de elaborare a unui proiect tehnic privind modernizarea sistemului de termoficare, rezultând un necesar investițional de 698.499.824 de lei cu TVA, destinat unui număr de 6.000 de abonați din aproximativ 70.000 de locuitori ai municipiului Tulcea. Din cei 6.000 de abonați doar 500 beneficiază de apă caldă în perioada sezonului cald, ceea ce reprezintă 2% din populația municipiului. Raportat la suma de 698.499.824 de lei s-a concluzionat că investiția nu este oportună, indiferent de sursa de finanțare.

Doamna Alina ANTONESCU menționează că Primăria Municipiului Tulcea în ultimii cinci ani a investit suma de 5.492.726 de lei în sistemul de termoficare prin reabilitarea rețelelor, modernizarea centralelor și achizițiilor de echipamente, la care s-a adăugat suma de 121.578.848 de lei pentru subvenții, acoperirea pierderilor și majorări ale capitalului social. Cheltuielile anuale medii s-au ridicat la aproximativ 30.000.000 de lei, reprezentând peste 70% din totalul încasărilor din impozitele pe proprietate. În ultimii cinci ani pierderile acoperite din bugetul local au fost de aproximativ 10.000.000 de lei. Diferența dintre costul real al gigacaloriei de aproximativ 900 de lei și tariful suportat de populație de 327 de lei este acoperită din bugetul local.

Totodată, doamna Alina ANTONESCU subliniază că autoritatea locală nu renunță la sprijinirea populației vulnerabile, fiind propusă o schemă de ajutor financiar sub forma tichetelor valorice pentru achiziționarea de echipamente de încălzire, diferențiate în funcție de venitul net al beneficiarilor care au fost racordați la sistemul de termoficare până la data de 30.04.2025. Ajutorul financiar se va acorda familiilor și persoanelor singure în funcție de venitul net astfel: 7.000 de lei pentru familiile al căror venit net per membru de familie este de până la 1.386 lei, 4.000 de lei pentru familie a căror venit net per membru de familie este de până la 1.500 de lei, 2.000 de lei pentru familiile a căror venit net per membru de familie este de până la 2.000 de lei. Pentru persoanele singure ajutorul se acordă în funcție de venit: 7.000 de lei pentru persoanele singure al căror venit net este de până la 2.053 de lei, 4.000 de lei pentru persoanele singure al căror venit net este de până la 3.500 lei, 2.000 de lei pentru persoanele singure al căror venit net este de până la 4.000 de lei.

În ceea ce privește unitățile de învățământ care sunt racordate la sistemul centralizat de termoficare s-au alocat bani pentru achiziția de sisteme proprii.

Domnul Daniel IVANOV solicită clarificări referitoare la eligibilitatea mamei sale pentru acordarea sprijinului financiar, în condițiile în care aceasta nu mai era racordată la sistemul de termoficare la data de 30.04.2025, având o pensie în cuantum de 1.600 de lei.

Doamna Mariana COSTACHE, în calitate de președinte al Asociației de Proprietari Viitorul la blocurile BB1 și BB2 ce aparțin Primăriei Municipiului Tulcea, a ridicat problema imposibilității racordării la rețeaua de gaze naturale, în contextul costurilor ridicate și al lipsei garanției privind investițiile, blocurile fiind locuințe sociale cu contracte pe termen determinat. Aceasta menționează că blocurile se degradează și dorește să știe ce se va întâmpla în acest sens întrucât locuitorii nu își permit să repare blocurile.

Doamna Maria GHIOC, președinte al Asociației „Voluntari pentru Tineri”, solicită detalii privind modalitatea concretă prin care Primăria Municipiului Tulcea intenționează să sprijine restul de 5.700 de cetățeni rămași fără sursă de încălzire până în sezonul rece, în condițiile în care capacitatea de instalare a centralelor individuale este limitată.

Domnul Traian Petreanu, administrator la Asociația de Proprietari nr. 66 spune că în 2024 a existat o fraudă fiscală, constând în aplicarea unui TVA de 19% și nu de 5%, fără a fi însă urmată de o acțiune în justiție pentru recuperarea prejudiciului.

Domnul Jean TOMA prezintă un istoric al Societății Energoterm și este de părere că declinul acesteia a început în momentul în care rețeaua de gaz a fost adusă la Tulcea astfel racordându-se apartamentele. Acesta spune că prin intermediul unui regulament de debransare Consiliul Local ar fi limitat debransările pentru ca sistemul de încălzire să rămână sustenabil.

De asemenea, domnul Jean TOMA critică lipsa investițiilor Primăriei în rețeaua de transport și distribuție a gigacaloriei, precum și uzura echipamentelor spunând că Societatea Energoterm funcționează cu centrale vechi de peste 30 de ani. Acesta solicită sistarea procedurilor de închidere a Energotermului și accesarea de fonduri pentru construirea unui sistem de cogenerare de înaltă eficiență, precum și demiterea conducerii actuale a Societății Energoterm și organizarea unui concurs transparent pentru ocuparea funcțiilor de conducere.

Domnul Mircea NICOLAE face referire la obligațiile legale ale autorităților publice în asigurarea continuității serviciilor publice de alimentare cu energie termică criticând prioritizarea reabilitării blocurilor în detrimentul asigurării serviciilor publice esențiale. Acesta este interesat dacă Primăria a făcut un studiu referitor la folosirea aerului condiționat la un bloc de garsoniere și dacă rezistă din punctul de vedere al instalației electrice, precum și dacă s-a studiat problema capacității infrastructurii de gaze de a susține instalarea în masă a centralelor individuale.

Domnul Gabriel MOCANU a solicitat măsuri privind racordarea la gazele naturale și implementarea unor sisteme de măsurare exactă a consumului termic pentru o facturare corectă și transparentă.

Doamna Gherghinia IOSIF își exprimă îngrijorarea privind lipsa unei surse de încălzire pentru sezonul rece.

Domnul Marian CIUPERCĂ dorește să știe cum au eșalonat datoriile cei de la Energoterm și de ce nu au strâns până în momentul actual creanțele. Acesta întreabă de ce nu se pot aduce gaze la intrarea în blocurile unde sunt garsoniere pentru racordarea individuală a acestora. De asemenea, solicită informații despre cadastrarea gratuită și temperatura agentului termic furnizat la intrarea în bloc.

Domnul Jean TOMA precizează că pentru o eficiență termică, agentul termic livrat de centrala termică trebuie să atingă minim 50-55°C.

Doamna Elena MISTRIAN relatează dificultățile întâmpinate de Asociația de Proprietari din blocul în care locuiește, în lipsa unui președinte, ceea ce a generat neplata utilităților și imposibilitatea obținerii adeverințelor necesare pentru racordarea la gaze. Aceasta dorește să știe cum se poate rezolva problema întrucât nu acceptă nimeni să fie președinte de Asociație de Proprietari.

Doamna Ionela BĂBUȘ își exprimă nemulțumirea față de faptul că în calitate de contribuabil, sumele plătite de aceasta au fost utilizate pentru subvenționarea unui serviciu public care urmează a fi desființat.

Domnul Dumitru NURCIU evidențiază necesitatea evaluării situației cu alte municipii din țară care au implementat modernizarea sistemelor de termoficare, solicitând detalii privind metodologia de calcul a valorii tichetelor sociale acordate pentru achiziționarea surselor alternative de încălzire. De asemenea, spune că proiectul supus dezbaterii publice trebuie să asigure echitatea între toți cetățenii, indiferent dacă sunt sau nu abonați la Energoterm.

Domnul Tudorel ȘOPÂRLĂ menționează de existența unei directive europene privind reorientarea spre sisteme centralizate de încălzire în viitorul apropiat. Acesta dorește să știe cine va suporta aceste costuri și pe cele actuale pentru cetățenii care sunt nevoiți să treacă la sistemul de încălzire individual. De asemenea, acesta solicită clarificări privind lipsa unei conducte de recirculare a apei calde.

Domnul Gheorghe BÂRSAN face precizarea că proiectul de documentație de avizare a lucrărilor de intervenție vizează reabilitarea sistemului pentru întreaga populație, nu doar pentru cei 6.000 de abonați existenți. Acesta susține că reducerea costurilor cu gigacaloria este posibilă numai prin investiții, iar utilizarea taxelor și impozitelor locale să se realizeze în beneficiul colectivității.

Domnul Narcis-Adrian VANĂ menționează că niciun apartament din municipiul Tulcea nu a fost debransat de la sistemul de termoficare de către Energoterm, ci ca urmare a solicitărilor scrise ale președinților Asociațiilor de Proprietari pentru a nu se mai plăti cotele comune pentru o singură persoană bransată.

Domnul primar spune că toate criteriile și condițiile privind acordarea voucherelor se regăsesc în Regulamentul de primire a sprijinului social, urmând a fi implementat după aprobare de

către Direcția de Asistență și Protecție Socială. Acesta a subliniat că fondurile publice alocate sub formă de subvenții către Societatea Energoterm puteau fi direcționate către dezvoltarea socială și combaterea sărăciei. Domnul primar prezintă existența unor fraude identificate în cadrul Energoterm, cum ar fi racordarea nelegală a unor imobile și emiterea de facturi fără contorizare reală.

Domnul Ștefan ILIE menționează că la nivel european încă se discută despre modalitatea creșterii calității și scăderea costurilor.

Proiectul de hotărâre are ca scop principal sprijinirea persoanelor vulnerabile, prin acordarea de ajutoare sociale pentru încălzire, însă Primăria Municipiului Tulcea acordă în prezent și subvenții pentru transport, dar construiește și centre pentru persoane în vârstă.

Informarea cetățenilor privind costurile de racordare la rețeaua de gaze o poate face societatea Tulcea Gaz, dar și celelalte societăți care sunt autorizate de către Tulcea Gaz.

Domnul Marian BĂDILĂȘ informează că în momentul actual se parcurg etapele de aducere a conductei de gaz la scara blocurilor unde este doamna Maria COSTACHE președinte de asociație, urmând finalizarea acestora în scurt timp.

Domnul primar reiterează faptul că voucherele reprezintă o formă punctuală de sprijin pentru achiziția echipamentelor de încălzire. Acesta menționează că în anul 2020, Primăria Municipiului Tulcea a beneficiat de o sumă mare de bani de la fondul de rezervă al statului pentru plata datoriilor de la Energoterm.

Domnul Daniel IVANOV sugerează că, în cazul blocurilor sociale, să fie luată în calcul instalarea unor centrale de scară în locul centralelor de cartier.

Doamna Ștefana ZIBILEANU precizează că, în anii anteriori, Direcția de Asistență și Protecție Socială a gestionat un număr de 246 de ajutoare de încălzire din partea abonaților Energoterm. Aceasta spune că regulamentul supus dezbaterii vizează exclusiv persoanele debransate ca urmare a încetării activității Energoterm. În cazul mamei domnului Daniel IVANOV, aceasta poate beneficia de ajutor de încălzire în sistem centralizat Energoterm, gaze, energie electrică, lemne și combustibili solizi. Calculul pentru acordarea ajutoarelor atât pentru sisteme de încălzire, sisteme de apă caldă cât și pentru lucrări este următorul: cei 7.000 de lei se adresează persoanelor care au beneficiat de ajutor de încălzire, următoarea sumă pe membru de familie este de 1.500 de lei care este o propunere, iar ca persoană singură 3.500 de lei pentru a beneficia de ajutorul pentru încălzire.

Totodată, doamna Ștefana ZIBILEANU menționează că este în dezbatere publică un act normativ prin care este redefinit consumatorul vulnerabil, extinzând eligibilitatea ajutoarelor pentru plata energiei electrice și incluzând familiile monoparentale și persoanelor cu handicap cu venituri de până la 2.460 lei/membru.

Domnul Mircea NICOLAE propune modernizarea Energotermului fără acordarea subvenției, cu implicarea Sindicatului în procesul decizional.

Domnul Jean TOMA solicită informații privind valoarea tichetelor de la 7.000 la 2.000 de lei, în contextul în care costurile de montare a unei centrale individuale pe gaz pot ajunge la 4.000 de euro.

Doamna Ștefana ZIBILEANU explică faptul că sprijinul acordat este unul parțial întrucât nu este posibilă susținerea integrală a cheltuielilor.

Doamna Maria GHIOC întreabă ce se va întâmpla în mod concret cu cei 6.000 de abonați Energoterm în sezonul rece.

Domnul Nicolae-Florin BIBU precizează că bugetul local nu poate susține subvenționarea Energoterm pentru iarna 2025-2026 cu cei 24.000.000 de lei întrucât în anul 2022 s-au înregistrat pierderi de 1.500.000 de lei, iar încasările nu au fost suficiente.

Doamna Andaluzia LUCA răspunde că soluțiile alternative de încălzire pentru cei 6.000 de abonați includ centrale individuale pe gaz sau electrice, aeroterme, reșouri sau aparate de aer condiționat.

Doamna Alina ANTONESCU clarifică faptul că TVA-ul aplicabil facturilor este de 5% pentru perioada noiembrie-martie, în conformitate cu legislația fiscală în vigoare.

Domnul Mircea NICOLAE solicită informații privind obligația conducerii Energoterm de a consulta sindicatul în luarea deciziilor importante.

Domnul Narcis-Adrian VANĂ îi răspunde că Sindicatul Energoterm a participat la întâlniri, fapt confirmat și de doamna Andaluzia LUCA.

Domnul Narcis-Ovidiu POPESCU spune că investiția de 140.000.000 de euro în sistemul de termoficare ar fi vizat doar cele 3.000 de unități locative racordate, nu întreaga populație, iar Primăria Municipiului Tulcea a realizat investiții în infrastructura de termoficare fără inițierea făcută de această societate, cu 25.000.000 de lei în CAF. Domnul Narcis-Ovidiu POPESCU amintește că obligația modernizării și reparării problemelor din cadrul Energoterm revenea angajaților specialiști care se confruntau cu aceste probleme.

Domnul primar al Municipiului Tulcea o informează pe doamna Gherghinia IOSIF că poate beneficia de un sprijin financiar de 4.000 de lei conform proiectului de hotărâre.

Domnul Ștefan ILIE îi răspunde domnului Gabriel MOCANU că va discuta cu fiecare președinte de Asociație de Proprietari pentru a preda centralele disponibile către Asociațiile de Proprietari spre gestionare directă.

Domnul Marian BĂDILAȘ precizează că începând cu anul 2019 au fost întocmit trei dosare penale pentru delapidare și astfel au fost sancționați fostul administrator și fostul președinte de asociație de pe strada Plevnei. Primăria Municipiului Tulcea nu are atribuții de a desemna un președinte de Asociație de Proprietari sau administrator. Locatarii sunt cei care trebuie să organizeze adunări generale și să numească un președinte. În absența unui președinte, se pot constitui asociații noi la nivel de scară sau prin afiliere la o altă asociație.

Domnul Narcis-Ovidiu POPESCU menționează că de la momentul informării privind posibilitatea debranșării, au fost depuse aproximativ 120 de cereri de menținere a racordării la Energoterm.

Domnul Cătălin-Gabriel CĂRLAN spune că în ședința Consiliului Local al Municipiului Tulcea din luna februarie a propus instalarea de centrale la nivelul subsolurilor blocurilor, administrate de Energoterm.

Domnul Narcis-Ovidiu POPESCU spune că potrivit societății Tulcea Gaz, camerele tehnice trebuie să fie situate la exterior, cu ventilație și acces separat, astfel că nu pot fi amplasate la subsolurile blocurilor. De asemenea, menționează că din luna iunie 2025 va fi posibilă branșarea tuturor solicitanților până în sezonul rece, în parteneriat cu firme autorizate. Domnul Narcis-Ovidiu POPESCU spune că, deși centralele pe gaz sunt permise, nu este permisă instalarea de aragazuri cu flacără deschisă în unele spații locative.

Domnul Jean TOMA solicită informații despre problema poluării generate de cele 7.000 de centrale individuale.

Domnul primar răspunde că nivelul de poluare generat va fi inferior celui produs de centralele CAF de la ALUM, iar sistemele de regenerare montate odată cu reabilitarea blocurilor contribuie la reducerea impactului.

Domnul Daniel IVANOV dorește să știe modalitatea de calcul privind prețul gigacaloriei în lipsa acordării subvenției de către Primăria Municipiului Tulcea.

Doamna Andaluzia LUCA spune că dacă nu s-ar subvenționa, gigacaloria ar fi 912,15 lei plus TVA.

Doamna Mariana COSTACHE dorește să știe dacă cei care stau în locuințele sociale ale Primăriei Municipiului Tulcea pot cumpăra acele imobile pentru a fi proprietari și a încerca să îmbunătățească aspectul blocurilor.

Domnul primar Ștefan ILIE precizează că potrivit legislației actuale, vânzarea nu este permisă, însă au fost obținute fonduri pentru construirea de noi locuințe sociale.

Domnul Mircea NICOLAE dorește să propună un proiect privind menținerea Energoterm fără subvenție și reducerea costului gigacaloriei printr-un parteneriat public-privat.

Domnul primar reafirmă deschiderea către propuneri și exprimă convingerea că nu este justificată menținerea unor privilegii în detrimentul interesului general al cetățenilor.

Domnul Nicolae-Florin BIBU precizează că bugetul local a acoperit în trecut nu doar subvențiile, ci și datoriile neîncasate mai vechi ale Energoterm.

Domnul Narcis-Adrian VANĂ menționează că gradul de încasare pentru facturile emise de la 1 ianuarie 2024 până în mai 2025 este de peste 90%, dar datoriile mai vechi sunt prescrise și imposibil de recuperat prin instanța de judecată.

Nemaifiind discuții pe marginea proiectului, procedura de consultare publică se încheie, proiectul urmând să fie supus dezbaterii comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Tulcea și aprobat în plenul acestuia.

Minuta a fost încheiată astăzi, 23.06.2025, la sediul Primăriei Municipiului Tulcea în conformitate cu art. 7 din Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

p. PRIMARUL MUNICIPIULUI TULCEA
Leventh IUSUF, Director Executiv

Red. Inspector Anca-Elena SCHIMBESCHI

2ex.

6/23/25, 8:02 AM

Roundcube Webmail :: Memorandum /procedura prealabila prin Liga Dreptatii catre Consiliul local si primaria Tulcea

Subiect **Memorandum /procedura prealabila prin Liga Dreptatii
catre Consiliul local si primaria Tulcea**



Expeditor

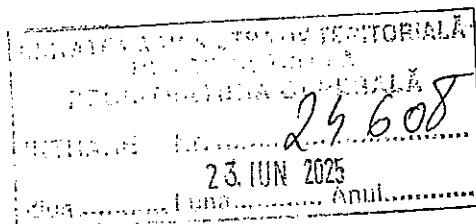
Destinatar contact@primariatulcea.ro <contact@primariatulcea.ro> ,

Data 2025-06-20 15:54

- Memorandum Procedura prealabila Consiliul local si Primaria Tulcea CamScanner 20.06.2025 15.47.pdf(~2,1 MO)
- Memorandum Procedura Prealabila Liga Dreptatii catre Consiliul local Tulcea si primaria Tulcea.docx(~53 KO)

Buna ziua!

Va rugam frumos sa confirmati primirea, cu stima Vasile Dumitru !





Nr. 13/20.06.2025

... JUDICIALĂ
...
...
...
23 JUN 2025
... Anul.....

DOMNULE PRIMAR,

Stimate doamne și stimați domni consilieri locali,

Subscrisa "Liga Dreptății Impotriva Corupției și Abuzurilor din Romania-Europa" cu sediul în str. Timisorii nr. 126, cartier Militari nr. 11, localitatea Lugoj, jud. Timis, prin Centrul de Zona București, cu sediul în București, str. 9 Mai nr. 10, Bl.11,B, parter, Sector 6, ap. 10, imputemiceste pe domnul presedinte,

Tulcea, conform imputemicinilor nr. 113 și 114 din 01.03.2021, emise de "Liga Dreptății Impotriva Corupției și Abuzurilor din Romania-Europa", și prelungite la data de 03.03.2025 cu nr. 146/ 03.03.2025 și nr. 231/05.04.2025, având în vedere situația deosebit de gravă în care se află societatea ENERGOTERM S.A., societate cu capital majoritar public al cărei actionar este Consiliul Local Tulcea, beneficiar al serviciilor Energoterm S.A. vă transmitem acest

MEMORANDUM/ PROCEDURA PREALABILA

conform: art. 7 din legea 544/2004 privind Contenciosul administrativ;
- art. 1 din legea nr. 233/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor;

Încheierea judecătorească definitivă nr.1220/09.06.2003, Certificatul persoanei juridice fără scop patrimonial nr.5/2003/17.06.2003, Piața Revoluției nr.4, Etaj II Camera 37-Sediul Central Lugoj, Județul Timis-Romania; cod postal-Lugoj 305500; Tel(fax).0256350462, Casuta Postala nr.93-Lugoj-județul Timis-Romania; Codul fiscal(c.u.i.)=15550193; Cont iban:RO40820536102630827 Rol 01 (Filiala -Banca BANPOST-Lugoj) Centre zonale=10, Filiale în Romania=171; - are ca scop primordial păstrarea, conservarea și dezvoltarea pe toate planurile a valorilor umane, promovarea principiului adevărului și dreptății, pentru apărarea drepturilor omului, libertății și demnității fiecărui cetățean din România cît educare a cetățenilor în tiparele democrației.

- art. 7 din legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică cu modificările și completările ulterioare;
 - art. 14 - Interzicerea Discriminării
 - art. 17- Interzicerea Abuzului de drept
- din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale raportat a art. 1; Constituția României:
- art. 1 alin. 3,4,5, privind statul român;
 - art. 20 privind Tratatul internațional referitor la drepturile Omului la care România este parte;
 - art. 40 privind dreptul la asociere;
 - art. 51 privind dreptul la petiționare;
 - art. 52 privind dreptul persoanei valamate de o autoritate publică, cu scopul vădit de a propune o alternativă reală, sustenabilă și responsabilă la opțiunea de dizolvare/lichidare sau după caz reorganizare.

Conform informațiilor publice și confirmărilor oficiale, una dintre cauzele majore ale dezechilibrelor financiare este nerespectarea și neaplicarea eficientă a contractelor de închiriere privind locuințele administrate de fostul director DIAPL, ceea ce a condus la acumularea unor datorii de milioane de lei, neîncasate de ENERGOTERM. Aceste datorii aparțin unor chiriași aflați sub administrarea directă a Primăriei Tulcea, iar neglijența managerială este evidentă și recunoscută inclusiv prin recente declarații ale domnului manager public Nicolae Bibu²

Poziție obiectivă din partea Ligi Dreptății

🕒 Puncte centrale:

1. **Neonestitate și transparență.** Solicităm un raport public clar cu: creanțe neîncasate, datoriile din gestiune, responsabilitățile fostului director. Clinchetul integrității cere ca aceste date să nu mai fie un secret.
2. **Evitarea acuzațiilor nefondate.** URL-ul video expune faptele: nu acuzați personal, iar lipsa banilor și neglijența sunt dovedite factual.
3. **Susținerea unei tranziții echilibrate.** Avem nevoie de o comisie independentă tehnico-juridică să se analizeze cauza sub toate aspectele în fapt și în drept pentru evitarea unor consecințe sociale iremediabile.
4. **Programe de sprijin social.** Sprijinire pentru vulnerabili prin subvenții, fonduri europene (precum „Cald în casă”), măsuri de compensare pentru cei forțați la investiții ne raportate la legea marginalizării sociale.

Domnul manager al municipiului Tulcea, Bibu Nicolae prezintă neglijențele fostului director la Energoterm S.A....acest clip din interviul managerului public evidențiază clar modul în care neglijențele în gestionarea locuințelor au dus la datorii foarte mari neachitate – un material crucial pentru poziționarea voastră ca organizație responsabilă și obiectivă.

📊 Situația actuală – date-cheie, aspect și detalii:

- 🔥 **Fonduri consumate** ~150 mil. lei (2020–2025), ~58 % din bugetul termoficării, pentru doar ~14 % din populație în sezon.
- 🔥 **Datorii membri (creanțe + furnizori)** Peste 20 mil. lei neîncasați (+10 mil. prescribili), ~7–11 mil. lei către gaz.
- 🔥 **Modernizare vs închidere.** Investiții de 700–874 mil. lei necesare pentru redresare – costuri imposibil de susținut de buget și inevitabil spre închidere !

² <https://youtu.be/Q7ftsYFcUVA?feature=shared>

Referitor la situația foarte gravă în care se afla firma ENERGOTERM S.A. în care Consiliul Local Tulcea este acționar majoritar, venim și cu următoarea propunere în baza articolului 225 alinlatul 1 din codul administrativ printr-un dialog scris pentru a putea genera un mecanism local de relansare a societății ENERGOTERM S.A. prin realizarea unui HAB de inovare și cercetare care să poată transforma o societate aflată pe pierderi de mulți ani într-o societate pe profit și care să devină un model de utilitate publică. HAB-ul trebuie realizat în directă subordine a Consiliului Local, încadrat numai cu specialiști pe baza de concurs, fără numiri politice și cu obiective clare de atins.

Propuneri tehnice

- Identificarea soluțiilor tehnice cele mai benefice sistemului de termoficare.
- Realizarea unei expertize tehnice.
- Modularea sistemului de furnizare și realizarea de cooperative energetice împreună cu asociațiile de proprietari, nu locatari.
- Realizarea cartilor tehnice pentru fiecare consumator și avizarea lor prin Inspectoratul de Stat în Construcții.
- Adaptarea legislației în vigoare la condițiile concurențiale și de mediu, propuneri noi legislative dacă este cazul.
- Alte oportunități ce vor fi identificate de echipa managerială a HAB.

Propuneri de finanțare

Bugetul local prin diminuarea cheltuielilor cu ENERGOTERM S.A., eliberarea din funcție a unui viceprimar pe considerentul de restrângere a activității de furnizare a agentului termic și a apei calde, dar și de modernizarea de sediu al primăriei și digitalizarea ei, conform comunicatului publicat.

Accesarea de fonduri europene pentru a realiza reabilitarea termică a instalațiilor la toate clădirilor aflate în Municipiul Tulcea care pot fi posibili clienți pentru noile servicii, în special a clădirilor aflate în componența Asociațiilor de proprietari, prin Inspectoratul în Construcții și nu prin Primărie așa cum a fost întreprins până acum.

Realizarea unui concept pentru a asigura un capital de investit într-un fond de investiții care să genereze profit pentru a acoperi cheltuielile curente a noului concept de furnizare și prestare de servicii. Acest exemplu este des folosit în Europa de vest dar și la Termocentrala Mintia unde acționarii au făcut plasamente financiare în vederea optimizării activităților curente. Realizând aplicarea art. 20 din Constituție, în sensul unei interpretări a prevederilor constituționale în concordanță cu prevederile Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și interpretarea dată acestora de Curtea Europeană a Drepturilor Omului, Curtea Constituțională a României a dat relevanță constituțională normelor de tehnică legislativă de aceea considerăm ca HCL-urile trebuie să nu încalce art. 11 respectiv art. 1179 din Noul Cod civil³.

De aceea, buna cunoaștere a unor situații în fapt și în drept cu este și ce de la Energoterm S.A. constituie o condiție esențială pentru elaborarea unui proiect procesual de natură civilă, administrativă sau penală după caz coerent și pentru justa aplicare a legii, în concordanță cu marele principiu de drept – echitatea⁴. "Egalitatea este unul dintre principiile fundamentale ale dreptului național ce garantează individului sentimentul că este tratat cu respectul și demnitatea cuvenite și că, el se bucură de dreptatea că-i revine fiecărei ființe umane.

³ Tudorel Toader și Marieta Safta – Constituția României- Editura Hamangiu, București 2015, pag. Nr. 7.

⁴ Principiul legalității este unul de rang constituțional" a se vedea decizia Curții Constituționale a României, nr. 901 din 17 iunie 2009, astfel încât încălcarea legii are drept consecință imediată nesocotirea art. 1 alin 5 din Constituția României care prevede că respectarea legii este obligatorie. Încălcarea acestei obligații constituționale atrage implicit afectarea principiului statului de drept, consacrat prin art. 1 alin 3 din Constituția României, decizia nr. 783 din 25 septembrie 2012

⁴ Cristinel Ghigheci, Judecător- Principiile procesului penal în noul Cod de procedură penală, colecție coordonată de judecător Mihail Udrișu, Editura Universul Juridic, București, 2014, pag. 1-14.

Principiul juridic al egalității presupune tratarea tuturor persoanelor în mod egal, fără nici o discriminare nejustificată, bazată pe unul dintre motivele interzise de lege, în timp ce egalitatea în fața legii presupune ca toate persoanele să se supună aceluiași norme juridice, fără nici un fel de deosebire și fără privilegii, având dreptul la protecția egală împotriva oricărei discriminări”⁵

Prin OG nr.46/1999 a fost aprobată participarea României la Grupul de state împotriva corupției (GRECO), instituit prin Rezoluția Consiliului Europei nr.(99)5 din 1 mai 1999, deoarece fenomenul corupției reprezintă și reprezintă în continuare o amenințare serioasă împotriva statului de drept, democrației, drepturilor omului, echității și justiției sociale, împiedicând dezvoltarea economică, punând în pericol stabilitatea instituțiilor democratice și bazele morale ale societății. Asadar normele de procedura trebuie să procure justiției civile și penale posibilitatea de a stabili adevărul real (material), iar nu un adevăr formal”⁶. ”Numai ca urmare a aflării adevărului într-o cauză civilă, administrativă sau penală, scopul procesului poate fi atins și, în acest fel, soluțiile dispuse de o autoritate respectiv organele judiciare vor fi o reflectare fidelă a realității”⁷

Recunoașterea demersurilor legale respoectiv a căilor de atac în sistemele naționale, apare ca expresie a normelor supranaționale, cât și a bogatei jurisprudențe a Curții de la Strasbourg prin aplicarea art. 6 și art. 13 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului”⁸, citam din legea locuinței sociale nr. 114/1996, modificată:

”Art. 43. - Locuințele sociale se repartizează de către consiliile locale pe baza criteriilor stabilite anual de acestea, în condițiile prevederilor prezentului capitol, și de ele pot beneficia, în ordinea de prioritate stabilită de consiliile locale, următoarele categorii de persoane: tinerii căsătoriți care au fiecare vârsta de până la 35 de ani, tinerii proveniți din instituții de ocrotire socială și care au împlinit vârsta de 18 ani, invalizii de gradul I și II, persoanele handicapate, pensionarii, veteranii și văduvele de război, beneficiarii prevederilor Legii nr. 42/1990, republicată, și ai Decretului-lege nr. 118/1990, republicat, alte persoane sau familii îndreptățite.

Art. 44. - Contractul de închiriere se încheie de către primar sau de către o persoană împuternicită de acesta cu beneficiarii stabiliți de consiliul local, pe o perioadă de 5 ani, cu posibilitatea de prelungire pe baza declarației de venituri și a actelor doveditoare necesare conform prevederilor legale. Nivelul chiriei nu va depăși 10% din venitul net lunar, calculat pe ultimele 12 luni, pe familie. Diferența până la valoarea nominală a chiriei, calculată potrivit art. 31, va fi subvenționată de la bugetul local al unității administrativ-teritoriale unde este situată locuința socială”⁹...

- și observăm că proprietarul de drept, nu a reușit din multiple cauze, să-și încaseze chiriile lunare, și nici S.C. Energoterm S.A. cheltuielile agentului termic,
- astfel că este nevoie de înființarea urgentă a unei comisii de specialitate care să-și aducă aportul în mod obiectiv cu participarea evidentă a societății civile.

Organizațiile nonguvernamentale, au dreptul să-și reprezenta membrii, a nu se confunda dreptul de reprezentare cu dreptul la apărare, sens în care invocăm:

- decizia Curții Constituționale a României, nr. 285 din 1 iulie 2004 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 22 din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare referitor la dreptul de a fi reprezentate persoanele de către organizațiile neguvernamentale care apără drepturile și libertățile fundamentale ale omului, care se coroborează cu O.G. 26/2000, citam:

⁵ Silvia Tabusca, Dreptul European – Efectele hotărârilor CEDO și CJUE în dreptul intern – Analiza asupra dreptului la nediscriminare, Editura C.H.Bek, pag. 18-25.

⁶ Teodor – Viorel Gheorghe ” Aflarea adevărului, principiu fundamental al procesului penal”, Editura Hamangiu, București 2021, pag.45-46.

⁷ Prof. univ. Ioan Doltu – Drept procesual penal, Principiul aflării adevărului, Editura Andrei Saguna, Constanța, pag. 50-54.

⁸ <http://revista.universuljuridic.ro/puterea-si-relativitatea-efectelor-autoritatii-lucrului-judecat/>

⁹ <https://lege5.ro/Gratuit/lege3dgmru/locuinta-sociala-lege-114-1996?dp=geydcnbwge3dc>

" ... arată că organizațiile neguvernamentale intervin în proces în baza mandatului părții ale cărei interese sunt atinse prin discriminare, astfel încât să respecte principiul constituțional al liberului acces la justiție. De asemenea, apreciază că art. 72 din Constituția Guvernului nr. 137/2000 este în deplin acord cu principiul constituțional al universalității drepturilor și libertăților, întrucât universalitatea este asigurată fără discriminare de către reglementările acestor drepturi și libertăți prin Constituție sau prin alte legi. În același timp, observă că, deși instanța de judecată nu se investește din oficiu, legea recunoaște legitimarea procesuală activă unor organisme ce nu sunt titulare ale dreptului. În fine, potrivit opiniei instanței de judecată, dispozițiile legale ce fac obiectul excepției nu aduc atingere nici dreptului la apărare prevăzut de art. 24 din Constituție, republicată, întrucât organizația neguvernamentală intervine în proces alături de partea de care a fost mandatată, și nu în calitate de apărător al acesteia"¹⁰.

Decizia nr. 8 din 02.03.2020 a Înaltei Curți de Casație care a soluționat recursul în interesul legii, cuprime: "Admite recursul în interesul legii formulat de Colegiul de conducere al Curții de Apel Brașov.

În interpretarea și aplicarea unitară a dispozițiilor art. 1 alin. (1), art. 2 alin. (1) lit. a), r) și e) și art. 8 alin. (1) și (12) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, stabilește că: În vederea exercitării controlului de legalitate asupra actelor administrative la cererea asociațiilor, în calitate de organisme sociale interesate, invocarea interesului legitim public trebuie să fie subsidiară invocării unui interes legitim privat, acesta din urmă decurgând din legătura directă dintre actul administrativ supus controlului de legalitate și scopul direct și obiectivele asociației, potrivit statutului Obligatorie, potrivit dispozițiilor art. 517 alin. (4) din Codul de procedură civilă. Pronunțată în ședință publică astăzi, 2 martie 2020."¹¹

Observăm că s-a format deja o campanie agresivă în mediul on-line chiar viscerală, fata de domnul primar al municipiului Tulcea Ilie Ștefan, pe care o considerăm nedreaptă deoarece situația Energoterm S.A. necesită o analiză profundă a activității din punct de vedere economic, social și juridic și nu doar politic!

Pentru relații pot răspunde la nr. telefon: 0752869398 și email: legis.vasiledumitru@yahoo.com

Vă mulțumim frumos pentru înțelegere și buna credință în soluționarea unei cauze sociale !

Data: 20.03.2025

Cu stima,
Centru zonal București L.D.I.C.A.R. -EU
Președinte

¹⁰ <https://legislatie.just.ro/public/DetaliuDocument/54198>

¹¹ <https://www.iccj.ro/2020/03/02/decizia-nr-8-din-2-martie-2020/>

6/5/25, 9:22 AM

Roundcube Webmail :: HCL Privind desfiintarea serviciului public oferit de ENERGOTERM Tulcea

OK 1/05.06.2025

Subiect **HCL Privind desfiintarea serviciului public oferit de
ENERGOTERM Tulcea**

Expeditor

Destinatar contact@primariatulcea.ro <contact@primariatulcea.ro>

Data 2025-06-04 16:02

UNITATEA ADMINISTRATIV TERITORIALA
MUNICIPIUL TULCEA

REGISTRATURA GENERALA

INTRARE Nr. *2248*

Ziua *05* Luna *06* Anul *2025*

Buna ziua,

Conform anuntului Primariei Tulcea se pot primi propuneri pana in data de 20.06.2025 la proiectul privind desfiintarea serviciului public oferit de ENERGOTERM Tulcea.

1. Renuntarea etapizata pentru cei ~7000 utilizatori incepand cu debransarea abonatilor acolo unde se afla 2-3 abonati pe o scara de bloc si debransarea restantierilor cu datorii de nerecuperat si recuperarea datoriilor in alte situatii.

-inchiderea definitiva a unor PT sau CT daca deservesc un nr.mic de abonati(nr.decis de conducerea Energoterm)
Inchiderea definitiva sa se realizeze in vara anului 2026.

2. Ajutoare financiare populatiei vulnerabile pentru surse alternative de incalzire conform Raportului comisiei de analiza a Energoterm Tulcea 20134/23.05.2025 si nu numai.

-ajutor financiar pentru abonatii bl.13,I4 str.Isaccai care achita in rate pe 25 de ani ,consolidarea acestor blocuri(consolidare care a insemnat si schimbarea tevilor de ag.termic),precum si alte situatii asemanatoare.

numai bine,

-Tatiana Halit-Consilier local Tulcea



ROMÂNIA - JUDEȚUL TULCEA
PRIMARUL MUNICIPIULUI TULCEA
Secretarul General al Municipiului Tulcea



Nr. înreg. 23019/11.06.2025



PROCES-VERBAL,
Încheiat astăzi 11 iunie 2025

Se afișează la avizierul Primăriei Municipiului Tulcea, str. Păcii, nr. 20, parter, anunțul înregistrat sub nr. 23018/11.06.2025 privind organizarea dezbaterii publice în data de 23 iunie 2025, ora 15:00 privind următoarele proiecte de acte normative:

1. Proiect de hotărâre privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către Societatea Energoterm S.A.
2. Proiect de hotărâre privind acordarea unui ajutor de urgență din bugetul local cu destinația achiziționării și instalării unui sistem sau a unor echipamente de încălzire a locuinței și/sau de preparare a apei calde menajere și aprobarea Regulamentului programului local "Cald în casă".

Documentul sus-menționat a fost afișat în prezența:

1. Mihaela VRÎNCEANU – referent Compartiment Relații cu Publicul _
2. Valentina BĂRARU-TIMOFTE – consilier juridic D.A.P.L. _





ROMÂNIA
JUDEȚUL TULCEA
PRIMARUL MUNICIPIULUI TULCEA
DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ
OFICIUL DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ



Nr. înreg. 23018/11.06.2025

ANUNȚ

Astăzi, **11 iunie 2025**, Primăria Municipiului Tulcea invită pe toți cei interesați la întâlnirea de dezbatere publică privind următoarele proiecte de acte normative:

1. Proiect de hotărâre privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către Societatea Energoterm S.A.

2. Proiect de hotărâre privind acordarea unui ajutor de urgență din bugetul local cu destinația achiziționării și instalării unui sistem sau a unor echipamente de încălzire a locuinței și/sau de preparare a apei calde menajere și aprobarea Regulamentului programului local "Cald în casă".

Evenimentul are loc în data de 23 iunie 2025, ora 15:00, la sediul Primăriei Municipiului Tulcea, str. Păcii, nr. 20 – Sala de ședințe.

Prezentele proiecte de acte normative au ca scop aprobarea desființării serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetării prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către societatea Energoterm S.A., precum și aprobarea acordării unui ajutor de urgență din bugetul local cu destinația achiziționării și instalării unui sistem sau a unor echipamente de încălzire a locuinței și/sau de preparare a apei calde menajere și a Regulamentului programului "Cald în casă", pentru familiile și persoanele singure care au folosit pentru încălzirea locuinței în sezonul noiembrie 2024 – martie 2025 energie termică furnizată în sistem centralizat de către societatea Energoterm S.A. și ale căror locuințe sunt branșate la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică la data de 30.04.2025.

Ordinea de zi a evenimentului:

1. Deschiderea evenimentului: anunțarea temei și a ordinii de zi, prezentarea reprezentanților instituției, a procedurii și a regulilor de desfășurare a evenimentului;
2. Prezentarea succintă a motivației, a proiectelor de acte normative supuse dezbaterii publice, a inițiatorului, experților și/sau specialiștilor care au participat la elaborare;
3. Prezentarea verbală de către cetățenii interesați a propunerilor privind modificarea proiectelor de acte normative supuse dezbaterii publice;
4. Închiderea întâlnirii: prezentarea etapelor următoare în procesul de adoptare, cu menționarea termenelor aferente.

Persoanele interesate să prezinte verbal propunerea lor în cadrul dezbaterii publice vor avea la dispoziție 10 minute pentru prezentare. Aceste persoane sunt rugate să se înregistreze online la adresa de e-mail contact@primariatulcea.ro sau direct la sediul instituției la Registratură, la adresa strada Păcii, nr. 20, până luni, 23 iunie 2025, ora 10:00, persoana de contact Valentina BĂRARU-TIMOFTE, telefon: 0240 511440; 0240 513354.

La dezbaterea publică sunt invitați să participe, în limita locurilor disponibile în sală, toți cei interesați: persoane fizice și juridice, organizații ale societății civile, societăți comerciale, reprezentanți ai instituțiilor publice interesate, ai presei etc.

Documentația poate fi consultată la sediul Primăriei Municipiului Tulcea din strada Păcii, nr. 20 și pe pagina de internet a Primăriei Municipiului Tulcea www.primariatulcea.ro:

- în secțiunea Monitorul Oficial – Alte Documente – Anunțuri publice;
- pe pagina principală - Anunțuri publice;

- în secțiunea Monitorul Oficial – Alte Documente – Acte administrative aflate în dezbatere publică;

- pe pagina principală - Acte administrative aflate în dezbatere publică.

Proiectele de acte normative se pot obține în copie, pe bază de cerere depusă la Compartimentul Relații cu Publicul al Primăriei Municipiului Tulcea, din strada Păcii, nr. 20.

Pentru informații suplimentare privind **proiectul de hotărâre privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către Societatea Energoterm S.A.**, vă stăm la dispoziție la următoarele date de contact: telefon: 0240 511440, e-mail: narcis.ovidiu.popescu@primariatulcea.ro, persoană de contact: Narcis Ovidiu POPESCU.

Pentru informații suplimentare privind **proiectul de hotărâre privind acordarea unui ajutor de urgență din bugetul local cu destinația achiziționării și instalării unui sistem sau a unor echipamente de încălzire a locuinței și/sau de preparare a apei calde menajere și aprobarea Regulamentului programului local "Cald în casă"**, vă stăm la dispoziție la următoarele date de contact: telefon: 0240 513641, e-mail: contact@daps.ro, persoană de contact: Ștefana ZIBILEANU.

p. PRIMARUL MUNICIPIULUI TULCEA,
Leventh IUSUF, ~~Director~~

OFICIUL DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ
Valentina BĂRARU-TIMOFTE, consilier juridic





ROMÂNIA
JUDEȚUL TULCEA
PRIMARUL MUNICIPIULUI TULCEA
DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ
OFICIUL DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ



Nr. 21922/03.06.2025

ANUNȚ

Astăzi, 03.06.2025, Primăria Municipiului Tulcea anunță deschiderea procedurii de transparență decizională a procesului de elaborare a proiectului următorului act normativ:

PROIECT DE HOTĂRÂRE PRIVIND DESFIINȚAREA SERVICIULUI PUBLIC DE ALIMENTARE CU ENERGIE TERMICĂ ÎN SISTEM CENTRALIZAT ÎN MUNICIPIUL TULCEA ȘI ÎNCETAREA PRESTĂRII SERVICIULUI PUBLIC DE ALIMENTARE CU ENERGIE TERMICĂ DE CĂTRE SOCIETATEA ENERGOTERM S.A.

Prezentul proiect de hotărâre are ca scop aprobarea desființării serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către societatea Energoterm S.A..

În conformitate cu prevederile art. 1 din Legea nr. 51/2006, privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciul de utilitate publică este definit ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin acte normative, prin care se asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes general ale colectivităților locale.

Potrivit aceluiași act normativ cu referințele de mai sus, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico - socială a localității, de mărimea și de gradul de dezvoltare al acesteia și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică din Municipiul Tulcea este realizată în prezent prin modalitatea de gestiune directă, prin intermediul operatorului - ENERGOTERM S.A, societate reglementată de Legea nr. 31/1990 și înființată prin reorganizarea Direcției Servicii Termice, conform Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 144/26.05.2005, având ca acționar majoritar Municipiul Tulcea, care deține 99,9985% din capitalul social al societății.

Societatea ENERGOTERM S.A. TULCEA își desfășoară activitatea de producere, transport și distribuție a energiei termice în baza Contractului de delegare de gestiune nr. 38501/26.09.2024 încheiat între Municipiul Tulcea și Societatea Energoterm S.A., aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 257/26.09.2024.

Conform prevederilor art. 10 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, privind Codul administrativ, *„Autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul din cadrul acestora au obligația de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup. Interesul public național este prioritar față de interesul public local”*.

Ca urmare a analizei privind activitatea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea de către operatorul Energoterm S.A. în condiții de rentabilitate și eficiență economică care să-i permită să-și îndeplinească misiunile și obligațiile specifice de serviciu public au fost identificate următoarele aspecte:

- nu este echitabil ca resursele financiare (veniturile fiscale directe) ale populației Municipiului Tulcea să fie cheltuite într-o proporție de peste 58% în asigurarea unui serviciu public care deservește numai o parte din populație cuprinsă între 15-18%;

- superioritatea interesului public local al comunității primează interesului de grup, reprezentat de beneficiarii serviciului public de încălzire centralizată, autoritățile publice locale având obligația de a răspunde echitabil tuturor cerințelor și nevoilor comunității locale, nu doar celor ale unei categorii de beneficiari conform art. 10 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

- Consiliul Local poate hotărî desființarea serviciului prin hotărâre de consiliu local;

- potrivit dispozițiilor art. 595 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Consiliul local poate hotărî desființarea serviciului prin hotărâre de consiliu local în situația în care acesta nu mai răspunde unei nevoi de interes public;

Având în vedere aspectele prezentate, în temeiul art. 129, alin (2) lit. d) și alin. 7, lit. n), art. 136 alin. (1), art. 139, alin. (1) și (3), art. 196 alin. (1) lit. a), art. 197 alin (4), art. 198, art. 596 din Ordonanța de Urgență a Guvernului,

nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se propune adoptarea proiectului de hotărâre privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către Societatea Energoterm S.A..

Temeiul legal este dat de:

- Art. 3 și art. 6 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Art. 8 din Legea nr. 325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, republicată;

- Art. 10, art. 595 și art. 596 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Documentația aferentă proiectului include Referatul de aprobare al Primarului Municipiului Tulcea, Ștefan ILIE, înregistrat sub nr. P 198/03.06.2025, Coraportul de specialitate întocmit de către Direcția Tehnică și Direcția Economică, înregistrat cu nr. DT 21710/02.06.2025 și nr. DE 21707/02.06.2025, studiul de impact, înregistrat sub nr. 21751/02.06.2025 și textul complet al proiectului de hotărâre.

Documentația poate fi consultată la sediul Primăriei Municipiului Tulcea din strada Păcii, nr. 20 și pe pagina de internet a Primăriei Municipiului Tulcea www.primariatulcea.ro:

- în secțiunea Monitorul Oficial – Alte Documente – Anunțuri publice;

- pe pagina principală – Anunțuri publice;

- în secțiunea Monitorul Oficial – Alte Documente – Acte administrative aflate în dezbateră publică;

- pe pagina principală – Acte administrative aflate în dezbateră publică.

Proiectul de act normativ se poate obține în copie, pe bază de cerere depusă la Compartimentul Relații cu Publicul al Primăriei Municipiului Tulcea, din strada Păcii, nr. 20.

Propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ supus procedurii de transparență decizională se pot depune, prin una din următoarele modalități, până la data de **20 iunie 2025**:

- prin formularul online disponibil pe pagina de internet a instituției la linkul www.primariatulcea.ro – Interes public – Transparență decizională;

- ca mesaj în format electronic pe adresa de e-mail: contact@primariatulcea.ro;

- prin poștă, pe adresa: Primăria Municipiului Tulcea, strada Păcii, nr. 20 municipiul Tulcea, județul Tulcea;

- la sediul instituției, la Registratură, la adresa strada Păcii, nr. 20, de luni până joi, între orele 08:00 – 16:30 și vineri, între orele 08:00 – 14:00.

Materialele transmise vor purta mențiunea "**Propuneri privind Proiectul de hotărâre privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către Societatea Energoterm S.A..**"

Propunerile, sugestiile, opiniile cu valoare de recomandare vor fi publicate pe pagina de internet a Primăriei Municipiului Tulcea, www.primariatulcea.ro, la secțiunea "Transparență decizională". Nepreluarea recomandărilor formulate și înaintate în scris va fi justificată în scris.

Pentru cei interesați, există și posibilitatea organizării unei întâlniri în care să se dezbată public proiectul de act normativ, în cazul în care acest lucru este cerut în scris de către o asociație legal constituită sau de către o altă autoritate sau instituție publică până la data de **20 iunie 2025**.

Pentru informații suplimentare, vă stăm la dispoziție la următoarele date de contact: telefon: 0240.511.440, e-mail: narcis.ovidiu.popescu@primariatulcea.ro, persoană de contact: Narcis Ovidiu POPESCU.

*p. PRIMARUL MUNICIPIULUI TULCEA,
Leventh IUSUF, director executiv*

OFICIUL DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ
Valentina BĂRARU-TIMOFTE, consilier juridic

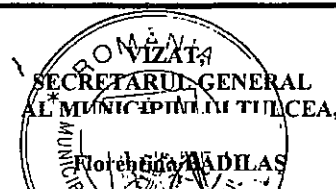




ROMÂNIA - JUDEȚUL TULCEA
PRIMARUL MUNICIPIULUI TULCEA
Secretarul General al Municipiului Tulcea



Nr. înreg. 21923/03.06.2025



PROCES-VERBAL,
Încheiat astăzi 03 iunie 2025

Se afișează la avizierul Primăriei Municipiului Tulcea, str. Păcii, nr. 20, parter, anunțul de intenție, înregistrat sub nr. 21922/03.06.2025, referitor la elaborarea următorului proiect de act normativ:

- Proiect de hotărâre privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către Societatea Energoterm S.A., precum și acest act normativ, însoțit de Referatul de aprobare al Primarului Municipiului Tulcea, Ștefan ILIE, înregistrat sub nr. P 198/03.06.2025, Coraportul de specialitate întocmit de către Direcția Tehnică și Direcția Economică, înregistrat cu nr. DT 21710/02.06.2025 și nr. DE 21707/02.06.2025 și studiul de impact, înregistrat sub nr. 21751/02.06.2025.

Documentele sus-menționate au fost afișate în prezența:

1. Mădălina TRIFAN – inspector Compartiment Relații cu Publicul
2. Valentina BĂRARU-TIMOFTE – consilier juridic D.A.P.L



6/3/25, 3:45 PM

Roundcube Webmail :: Adresa nr. 21795

Subiect **Adresa nr. 21795**
Expeditor <contact@primariatulcea.ro>
Destinatar Office <office@energotermtulcea.ro>
Data 2025-06-03 15:45



- Adresa nr. 21795.pdf(~251 KO)

Bună ziua! Vă înaintăm alăturat Adresa nr. 21795.

--

U.A.T. Municipiul Tulcea
Compartiment Relatii cu Publicul



ROMÂNIA
JUDEȚUL TULCEA
PRIMARUL MUNICIPIULUI TULCEA
Direcția Administrație Publică Locală



Nr. 21795 din 02.06.2025

C Ă T R E,
SOCIETATEA ENERGOTERM S.A.

Spre știință :

Consiliul de Administrație din cadrul Societății Energoterm S.A.

Prin prezenta, vă aducem la cunoștință faptul că, respectând dispozițiile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în data de 03 iunie 2025, vom proceda la deschiderea procedurii de transparență decizională a procesului de elaborare a proiectului următoarelor acte normative:

1. Proiect de hotărâre privind desființarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Tulcea și încetarea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică de către Societatea Energoterm S.A..

2. Proiect de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului programului "Cald în casa" privind acordarea unui ajutor de urgență din bugetul local cu destinația achiziționării și instalării unui sistem sau a unor echipamente de încălzire a locuinței și/sau de preparare a apei calde menajere.

Documentația aferentă acestor proiecte de hotărâri poate fi consultată la sediul Primăriei Municipiului Tulcea din strada Păcii, nr. 20 și pe pagina de internet a Primăriei Municipiului Tulcea www.primariatulcea.ro:

- în secțiunea Monitorul Oficial – Alte Documente – Anunțuri publice;
- pe pagina principală - Anunțuri publice;
- în secțiunea Monitorul Oficial – Alte Documente – Acte administrative aflate în dezbateră publică;
- pe pagina principală - Acte administrative aflate în dezbateră publică.

Cu stimă,

P. Primarul Municipiului Tulcea

Oficiul de Administrație Publică Locală

Tulcea, str. Păcii, nr. 20, codul poștal 820033, tel: +40 0240-511 440,
fax: +40 0240-517 736, e-mail: contact@primariatulcea.ro, site: www.primariatulcea.ro
ISO 9001:2015 – Nr.de Înregistrare al Clientului C222359/01/RO. Nr. Ediție 001

